

"Por el cual se designa al responsable del Control Interno de la Empresa Social del Estado Clínica de Maternidad Rafael Calvo C, por lo que resta del periodo 2018-2021"

EL GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO DE BOLIVAR

En ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución Política de Colombia, la ley y el reglamento y,

CONSIDERANDO

Que el artículo 8 de la Ley 1474 de 2011 que modificó el artículo 11 de la Ley 87 de la Ley 87 de 1993, señala que *"Para la verificación y evaluación permanente del Sistema de Control, el Presidente de la República designará en las entidades estatales de la rama ejecutiva del orden nacional al jefe de la Unidad de la oficina de control interno o quien haga sus veces, quien será de libre nombramiento y remoción. Cuando se trate de entidades de la rama ejecutiva del orden territorial, la designación se hará por la máxima autoridad administrativa de la respectiva entidad territorial. Este funcionario será designado por un periodo fijo de cuatro años, en la mitad del respectivo periodo del alcalde o gobernador.*

Que el párrafo primero del citado artículo 8 de la Ley 1474 de 2011 señala que *"Para desempeñar el cargo de asesor, coordinador o de auditor interno se deberá acreditar formación profesional y experiencia mínima de tres (3) años en asuntos del control interno."*

Que mediante Concepto No. 2182 de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado, de fecha 12 de diciembre de 2013, en atención a una consulta elevada por el Departamento Administrativo de la Función Pública, sobre la aplicación de la Ley 996 de 2005, y la designación del funcionario responsable del control interno de las entidades del orden territorial a partir del 1 de enero de 2014, estableció:

"(...)¿Es viable que los gobernadores y alcalde puedan proveer los empleos de Jefes de Control Interno a quienes hagan sus veces, los cuales quedaran vacantes a partir del 31 de diciembre del presente año, por vencimiento del periodo, teniendo en cuenta la importancia de las funciones constitucionales que desarrollan al interior de las entidades públicas del nivel territorial y dado que las elecciones a desarrollarse son las de congreso y Presidente de República y no de gobernadores y alcaldes, quienes ejercen la facultad nominadora de los mismos?

Sí es jurídicamente viable. De acuerdo al inciso final del artículo 38 de la Ley 996 de 2005 y a los artículos 8 y 9 de la Ley 1474 de 2011, corresponde a los Gobernadores y Alcaldes, a partir del 1 de enero del 2014, por vencimiento del periodo, designar al funcionario del control interno en las entidades del nivel territorial.

Que mediante Concepto radicado bajo el No. 20126000117651 del 18 de julio de 2012, y referente a la designación de Jefe de Control Interno en una Empresa Social del Estado, el Departamento Administrativo de la Función Pública conceptuó lo siguiente:

"Las empresas sociales del Estado constituyen una categoría especial de entidad pública, descentralizada, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, creadas o reorganizadas por Ley, o por las asambleas o concejos. En ese sentido, hacen parte de la rama ejecutiva del poder público en el nivel territorial, en el sector descentralizado por servicios. En síntesis, lo dispuesto en los artículos 8 y 9 de la Ley 1474 de 2011 aplican a las empresas sociales del Estado.

De conformidad con lo anteriormente expuesto, y dando aplicación de las reglas de la hermenéutica legal, en especial aquellas referidas a que la ley posterior prevalece sobre la anterior, se encuentra que la Ley 1474 de 2011 de rango legal y posterior estableció la forma de designar al jefe de la Unidad de control interno o quien haga sus veces en las entidades de la rama ejecutiva del orden territorial, la cual se hará por la máxima autoridad administrativa de la respectiva entidad territorial. Este funcionario será designado por un periodo fijo de cuatro años, en la mitad del respectivo periodo del alcalde o gobernador.

"Por el cual se designa al responsable del Control Interno de la Empresa Social del Estado Clínica de Maternidad Rafael Calvo C, por lo que resta del periodo 2018-2021"

En consecuencia, en criterio de esta Dirección, se concluye que la Ley 1474 de 2011 modificó el procedimiento señalado en el Decreto 1876 del 3 de agosto de 1994, por consiguiente, la facultad nominadora del responsable del Control Interno en la Empresa Social del Estado corresponde a la máxima autoridad administrativa de la respectiva entidad territorial, es decir, el alcalde o el gobernador."

Que el artículo 1° del Decreto 648 de 2017 que modificó el Título 5 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1083 de 2015 señala:

ARTÍCULO 2.2.5.1.2 Facultad para nombrar en la Rama Ejecutiva del orden Territorial. Corresponde a los gobernadores y alcaldes nombrar a:

- 1. Empleados bajo su dependencia*
- 2. Presidentes, directores o gerentes de las entidades del sector central y descentralizado*
- 3. Aquellos cuya provisión no sea por concurso o no corresponda a otros servidores o corporaciones, según la Constitución o la ley.*
- 4. Jefes de control interno o quienes haga sus veces.*

Corresponde a los directores, presidentes o gerentes de las entidades del sector central y descentralizado de la Rama Ejecutiva del orden territorial, nombrar al personal de su entidad u organismo, salvo aquellos nombramientos cuya provisión esté atribuida a otra autoridad por la Constitución o la ley.

Que la Circular Externa 100-02 del 05 de agosto de 2011 proferida por el Departamento Administrativo de la Función Pública, se deben entender como asuntos de control interno, entre otros:

1. Aquellos relacionados con la medición y evaluación permanente de la eficiencia, eficacia y economía de los controles al interior de los Sistemas de Control Interno.
2. Asesoría en la continuidad del proceso administrativo, la evaluación de planes e inducción de correctivos necesarios para el cumplimiento de las metas u objetivos previstos.
3. Actividades de Auditoría
4. Actividades relacionadas con el fomento de la cultura del Control
5. Evaluación del proceso de planeación, en toda su extensión; lo cual implica, entre otras cosas y con base en los resultados obtenidos en la aplicación de los indicadores definidos, un análisis objetivo de aquellas variables y/o factores que se consideren influyentes en los resultados logrados o en el desvío de los avances.
6. Formulación, evaluación e implementación de políticas de control interno.
7. Evaluaciones de los procesos misionales y de apoyo, adoptados y utilizados por la entidad, con el fin de determinar su coherencia con los objetivos y resultados comunes e inherentes a la misión institucional.
8. Asesoría y acompañamiento a las dependencias en la definición y establecimiento de mecanismos de control en los procesos y procedimientos, para garantizar la adecuada protección de los recursos, la eficacia y eficiencia en las actividades, la oportunidad y confiabilidad de la información y sus registros y el cumplimiento de las funciones y objetivos institucionales.
9. Valoración de riesgos

Que de conformidad con el artículo 3° del Decreto Ordenanza 664 de 1995, se creó la Empresa Social del Estado Clínica de Maternidad Rafael Calvo C., como una entidad pública de categoría especial, descentralizada, del orden Departamental, dotada de personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa.

Que de conformidad con el artículo 25 del Decreto 54 del 03 de enero de 2017, mediante el cual se adoptó la estructura de la administración del Departamento de Bolívar, se dictan reglas sobre su organización y funcionamiento, se determina la estructura interna y funciones de las dependencias del sector central y se dictan otras disposiciones, el sector descentralizado de la administración está integrado por las siguientes entidades adscritas y vinculadas:

ENTIDADES ADCRITAS

1

Establecimientos públicos



"Por el cual se designa al responsable del Control Interno de la Empresa Social del Estado Clínica de Maternidad Rafael Calvo C, por lo que resta del periodo 2018-2021"

- 1.1 Instituto para el Deporte y la Recreación. IDERBOL
- 1.2 Instituto de Cultura y Turismo. ICULTUR
- 1.3 Institución Universitaria Escuelas de Bellas Artes

ENTIDADES VINCULADAS

1 Empresa industrial y Comercial del Estado

- 1.1 Empresas Aguas de Bolívar
- 1.2 Lotería Millonaria del Caribe

2 Empresas de Servicios

- 2.1 ESE Hospital Universitario del Caribe
- 2.2 ESE Clínica de Maternidad Rafael Calvo
- 2.3 ESE Hospital de la Divina Misericordia de Magangue
- 2.4 ESE Hospital Nuestra Señora del Carmen
- 2.5 ESE Hospital San Antonio de Padua Simití

3 Entes Universitarios Autónomos

- 3.1 Universidad de Cartagena

Que así las cosas el Gobernador de Bolívar como máxima autoridad del Departamento de Bolívar, entidad de carácter territorial y, teniendo en cuenta los conceptos aquí citados, lo dispuesto en los Decretos 1083 de 2015 y 648 de 2017, la Ley 1474 de 2011 y siendo que los empleos de Jefe de Oficina de Control Interno y/o Asesor de Control Interno de las entidades descentralizadas arriba mencionadas quedaron en vacancia definitiva a partir del 31 de diciembre de 2017, optó por conformar un banco de hojas de vida para la provisión de dichos empleos para el periodo 2018-2021, mediante acto administrativo contenido en el Decreto 1068 de 2017.

Que como resultado de la anterior convocatoria, mediante Decreto No. 29 del 25 de enero de 2018, se designó al Doctor LEANDRO CHAVEZ DUNCAN, identificado con la cédula de ciudadanía No. 9.097.850, en el empleo de Asesor de Control Interno Código 105 Grado 01 de la planta de empleos de la ESE CLÍNICA MATERNIDAD RAFAEL CALVO, cargo que es el responsable del control interno en dicha entidad, para el periodo 2018- 2021, con efectos fiscales a partir del 25 de enero de 2018 hasta el 31 de diciembre de 2021, de conformidad con lo normado por la Ley 1474 de 2011.

Que el Doctor LEANDRO CHAVEZ DUNCAN, identificado con la cédula de ciudadanía No. 9.097.850, el día 28 de febrero de 2019, presentó renuncia irrevocable al empleo de Asesor de Control Interno Código 105 Grado 01 de la planta de empleos de la ESE CLÍNICA MATERNIDAD RAFAEL CALVO, a partir del 05 de marzo de 2019.

Que mediante Decreto No. 53 del 04 de marzo de 2019, se aceptó la renuncia presentada por Doctor LEANDRO CHAVEZ DUNCAN, identificado con la cédula de ciudadanía No. 9.097.850, al empleo de Asesor de Control Interno Código 105 Grado 01 de la planta de empleos de la ESE CLÍNICA MATERNIDAD RAFAEL CALVO, a partir del 05 de marzo de 2019, y se declaró la vacancia absoluta del cargo.

Que en virtud de lo anterior, mediante Decreto 95 del 18 de marzo de 2019, el Gobernador del Departamento de Bolívar, realizó una nueva convocatoria con el fin de conformar banco de hojas de vida para proveer el empleo de Asesor de Control Interno Código 105 Grado 01 de la planta de empleos de la ESE CLÍNICA MATERNIDAD RAFAEL CALVO, por lo que resta del periodo de cuatro años que va desde el 01 de enero de 2018 hasta el 31 de diciembre de 2021.

Que de acuerdo a los conceptos del Departamento Administrativo de la Función Pública¹, de la redacción del artículo 8 de la Ley 1474 de 2011 que modificó el artículo 11 de la Ley 87 de

¹ Ver Conceptos 134121 de 2014, 59101 de 2015 y 205221 de 2015

DECRETO N° DE 2019

27 MAR. 2019

"Por el cual se designa al responsable del Control Interno de la Empresa Social del Estado Clínica de Maternidad Rafael Calvo C, por lo que resta del periodo 2018-2021"

1993, los empleos o cargos de jefe de la Unidad de la Oficina de Control Interno que se encuentren creados en la planta de personal de las entidades públicas de la rama ejecutiva del orden nacional son de libre nombramiento y remoción, y las del nivel territorial son de periodo fijo y, en virtud de ello, debe entenderse que concluido el periodo que dice la norma para el cual fueron elegidos tales funcionarios en el nivel territorial, se produce una vacancia del empleo, y en tal consideración la autoridad competente estaría llamada a efectuar una nueva designación por el periodo establecido o lo que falte del mismo.

Que ello es así por cuanto el cargo de Jefe de la Oficina de Control Interno, corresponde a un empleo de período institucional y no personal y por ende quien sea designado para ese cargo en reemplazo del anterior titular, lo hará para un período de cuatro años, y quien eventualmente tuviere que remplazarlo lo hará para terminar lo que haga falta del mismo.

Que por su parte, el artículo 2.2.21.4.1. del Decreto 1083 de 2015 señaló lo siguiente sobre la designación del responsable del control interno:

Para la verificación y evaluación permanente del Sistema de Control, el Presidente de la República designará en las entidades estatales de la Rama Ejecutiva del orden nacional al jefe de la Unidad de la oficina de control interno o quien haga sus veces, quien será de libre nombramiento y remoción.

Cuando se trate de entidades de la Rama Ejecutiva del orden territorial, la designación se hará por la máxima autoridad administrativa de la respectiva entidad territorial. Este empleado será designado por un período fijo de cuatro años, en la mitad del respectivo período del alcalde o gobernador.

Que el artículo 15 del Decreto 648 de 2017 adicionó el siguiente inciso al artículo 2.2.21.4.1 del Decreto 1083 de 2015:

"El nombramiento de estos servidores deberá efectuarse teniendo en cuenta el principio del mérito, sin perjuicio de la facultad discrecional de la que gozan las autoridades territoriales". (Subrayas fuera del texto original)

Que el Departamento Administrativo de la Función Pública en concepto 20176000311621 del 15 de diciembre de 2017 trató sobre el nombramiento de los jefes de control interno de las entidades del orden territorial bajo el principio del mérito, como respuesta a una consulta encaminada a determinar si la máxima autoridad de una entidad territorial debía o no realizar convocatoria pública, proceso de selección o algún otro procedimiento similar para elegir a estos empleados, señaló lo siguiente:

En virtud de lo anteriormente expuesto es posible concluir que el cargo de jefe de control interno en rama ejecutiva del nivel territorial es de periodo fijo y su nombramiento recae sobre la máxima autoridad administrativa de la respectiva entidad territorial para un periodo de 4 años.

En este caso, en uso de la facultad discrecional los gobernadores y alcaldes deberán establecer el procedimiento que les permita proveer el empleo de Jefe de Oficina de Control Interno atendiendo los requisitos del perfil del cargo señalados en la Ley 1474 de 2011 y el principio de mérito determinado a través del Decreto 1083 de 2015, lo cual no implica necesariamente realizar un concurso, dado que el decreto busca de forma general, que los factores determinantes para el acceso y retiro del servidor público sean las capacidades, cualidades y perfil del aspirante.

En consecuencia, es importante que en cabeza del Gobernador o el Alcalde, según corresponda, se determine el proceso meritocrático que deba llevarse a cabo para la designación del jefe de control interno tanto en sus entidades como en la de sus adscritas y vinculadas.

"Por el cual se designa al responsable del Control Interno de la Empresa Social del Estado Clínica de Maternidad Rafael Calvo C, por lo que resta del periodo 2018-2021"

Que en el evocado Concepto No. 2182 de fecha 12 de diciembre de 2013 proferido por la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado, se dejó dicho que "los artículos 8 y 9 de la Ley 1474 de 2011, disponen que el Jefe de Oficina de Control Interno en las entidades territoriales tienen un periodo fijo transitorio que expira el 31 de diciembre de 2013, momento a partir del cual quedará vacante, así mismo que el artículo 8 de dicha norma impone a los alcaldes y a los gobernadores la obligación de designar al responsable de control interno de las entidades por un periodo fijo de cuatro (4) años, contado a partir del 1° de enero de 2014.

Que en el artículo 3° del citado Decreto 95 del 18 de marzo de 2019 se dispuso dentro del cronograma de conformación del banco de hojas de vida que los aspirantes debían entregar los documentos soporte para acreditar requisitos señalados en el artículo cuarto del mismo acto administrativo, en formato PDF al correo electrónico talentohumano@bolivar.gov.co desde el 21 de marzo de 2019 hasta el 22 de marzo de 2019, con indicación del empleo al que estaban aspirando.

Que dentro del término otorgado en el Decreto 95 del 18 de marzo de 2019, se recepcionó en el correo electrónico talentohumano@bolivar.gov.co, las siguientes hojas de vida, las cuales una vez revisadas por el comité de revisión de que habla el citado decreto, se encontró el resultado relacionado a continuación:

ASPIRANTE	FORMACIÓN ACADÉMICA	EXPERIENCIA EN ASUNTOS DE CONTROL INTERNO
JUAN CARLOS CARCAMO GARCIA	ABOGADO, ESPECIALISTA EN DERECHO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, MAGISTER EN DERECHO- PROGRAMA DERECHO ADMINISTRATIVO	3 AÑOS
JUAN DAVID REYES GONZÁLEZ	ADMINISTRADOR DE EMPRESAS	NO ACREDITÓ EXPERIENCIA EN TEMAS DE CONTROL INTERNO
DAISY KARINA DE LA CRUZ MIRANDA	PROFESIONAL EN FINANZAS Y NEGOCIOS INTERNACIONALES, ESPECIALISTA EN SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO	NO ACREDITÓ EXPERIENCIA EN TEMAS DE CONTROL INTERNO

Que igualmente se recibió en el citado correo electrónico el día martes 26 de marzo de 2019 la hoja de vida del señor Alexander Acevedo Miranda la cual no fue valorada por extemporánea.

Que el aspirante que cumplió con los requisitos mínimos para ocupar el empleo de Asesor de Control Interno Código 105 Grado 01 de la Planta de Personal de la Empresa Social del Estado Clínica de Maternidad Rafael Calvo C., fue el señor Juan Carlos Cárcamo García, razón por la cual el Comité de Revisión de Hojas de vida decidió conformar el Banco de hojas de vida para dicho empleo con la enviada por él.

Que a voces del Consejo de Estado², la discrecionalidad administrativa es una autorización que se confiere expresa o implícitamente a la Administración para que, previa ponderación de todos los hechos e intereses comprometidos en el caso concreto, encuentre una solución para el mismo intentando elegir la medida más adecuada para la satisfacción del interés público que se encuentra legalmente definido y fijado, pero no casuísticamente predeterminado, tarea para la que se confiere libertad al órgano actuante otorgándole un poder discrecional.

Que siguiendo la misma línea, la Corte Constitucional en Sentencia SU-172 de 2015 señaló que la potestad discrecional se presenta cuando una autoridad es libre, dentro de los límites de la ley, de tomar una u otra decisión, porque esa determinación no tiene una solución concreta y única prevista en la ley.

Que el artículo 44 de la Ley 1437 de 2011 exige que las decisiones discrecionales, sean de carácter general o particular, siempre deben ser adecuadas a los fines de la norma que la autoriza, y proporcional a los hechos que le sirven de causa.

² SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, SECCION TERCERA, Consejero ponente: ALIER EDUARDO HERNANDEZ ENRIQUEZ, Bogotá D.C., treinta (30) de noviembre de dos mil seis (2006), Radicación número: 11001-03-26-000-1995-03074-01(13074)

DECRETO N° DE 2019

"Por el cual se designa al responsable del Control Interno de la Empresa Social del Estado Clínica de Maternidad Rafael Calvo C, por lo que resta del periodo 2018-2021"

Que en virtud de lo hasta aquí expuesto, el principio del mérito, el ejercicio de la facultad discrecional que le asiste al Gobernador de Bolívar como máxima autoridad del Departamento de Bolívar, entidad de carácter territorial, teniendo en cuenta los conceptos aquí citados, lo dispuesto en los Decretos 1083 de 2015 y 648 de 2017, la Ley 1474 de 2011 y ante la vacancia definitiva del empleo de Asesor de Control Interno Código 105 Grado 01 de la planta de empleos de la Empresa Social del Estado Clínica de Maternidad Rafael Calvo, a partir del 05 de marzo de 2018, este Despacho procederá a nombrar al señor JUAN CARLOS CÁRCAMO GARCÍA, identificado con la cédula de ciudadanía No. 73.190.786, en el empleo en cuestión teniendo en cuenta que verificada su hoja de vida cumple con los requisitos de formación académica y experiencia de tres años en temas de control interno previstos en el párrafo primero del artículo 8 de la citada ley 1474 de 2011.

Que de conformidad con los conceptos arriba citados, el Doctor JUAN CARLOS CÁRCAMO GARCÍA, a partir del 01 de abril de 2019, desempeñará el cargo de Asesor de Control Interno Código 105 Grado 01 de la Empresa Social del Estado Clínica de Maternidad Rafael Calvo C., por lo que resta del periodo fijo de cuatro años (2018-2021), el cual vence el 31 de diciembre de 2021, fecha ésta última a partir de la cual quedará en vacancia definitiva dicho empleo, teniendo en cuenta las condiciones y requisitos previstos para dicho empleo en la planta de empleos de la entidad en mención.

Que en mérito de lo expuesto,

DECRETA

ARTÍCULO PRIMERO: Designese con efectos fiscales a partir del primero (01) de abril de dos mil diecinueve (2019), al Doctor JUAN CARLOS CÁRCAMO GARCÍA, identificado con la cédula de ciudadanía No. 73.190.786, en el empleo de Asesor de Control Interno Código 105 Grado 01 de la Planta de empleos de la Empresa Social del Estado Clínica de Maternidad Rafael Calvo C., por lo que resta del periodo fijo de cuatro años (2018-2021), el cual vence el 31 de diciembre de 2021, fecha ésta última a partir de la cual quedará en vacancia definitiva dicho empleo, de conformidad con lo consagrado en la ley 1474 de 2011 y según lo expuesto en la parte considerativa del presente Decreto.

ARTÍCULO SEGUNDO: El presente decreto rige a partir de la fecha de su expedición, deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

COMUNIQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Cartagena de Indias, D.T. y C a los

27 MAR. 2019

DUMEK JOSÉ TURBAY PAZ
Gobernador de Bolívar

Vbo.: Rafael Montes González Director Administrativo de Función Pública.
Proyectó: Angélica Payares- Asesora Externa
Revisó: Rafael Montes Costa- Asesor Externo