

SECRETARÍA DE HACIENDA DEPARTAMENTAL  
FONDO TERRITORIAL DE PENSIONES

RESOLUCIÓN No. 1143 17 DIC. 2018

"Por medio de la cual se resuelve solicitud de una indemnización sustitutiva de Pensión de vejez a la señora ROSARIO DEL CARMEN VARELA CASTRO identificada con Cedula de Ciudadanía No.33.143.520, para la vigencia presupuestal 2019"

**EL SUSCRITO DIRECTOR FINANCIERO DEL FONDO TERRITORIAL DE PENSIONES DE LA GOBERNACIÓN DE BOLÍVAR,**

En usos de su facultades legales conferidas por el Decreto 69 de 09 de febrero de 2016  
y

**CONSIDERANDO:**

Que la señora **ROSARIO DEL CARMEN VARELA CASTRO**, identificado(a) con cedula de ciudadanía No.33.143.520 de Cartagena, mediante petición con EXT-BOL-17-041309 de fecha 3 de Enero de 2018, solicitó la indemnización Sustitutiva de la Pensión de Vejez, por el tiempo cotizado en el antiguo Caja de Previsión Social de Bolívar, actualmente Fondo Territorial de Pensiones.

Que mediante oficio con GOBOL-003475 de fecha 2 de Febrero de 2018 se le informo que se procedía con el trámite y se solicito disponibilidad presupuestal a la oficina de presupuesto - secretaria de hacienda para que fuera aprobada.

Que mediante certificación de fecha de 18 de Septiembre de 2018 el Director de la Dirección Financiera de Presupuesto de la Secretaria de Hacienda certificó que en el presupuesto de rentas e ingresos y apropiaciones de gasto la vigencia 2018 a la fecha no existe apropiación presupuestal en Rubro 02.3.60.10.1.105 Mesadas Atrasadas, Reajustes de Pensión - Indemnizaciones Sustitutiva.

Que para efectos de resolver la solicitud, se procede a estudiar las normas y sentencias aplicables al caso concreto y los documentos obrantes en el expediente, encontrando lo siguiente:

Que luego de revisar los documentos aportados con la petición, se pudo constatar que el peticionario cotizo en la Caja de Previsión Social de Bolívar 24/08/1989 hasta 15/3/1993, y desde 4/12/1995 hasta 4/1/1996, de conformidad a los certificados de tiempo de servicio aportados por el peticionario y que reposa en el expediente.

Que la indemnización sustitutiva de la pensión de vejez es regulada por el artículo 37 de la ley 100 de 1993, reglamentado por el decreto 1730 de 2001, el cual consagra que *"Las personas que habiendo cumplido la edad para obtener la pensión de vejez no hayan cotizado el mínimo de semanas exigidas, y declaren su imposibilidad de continuar cotizando, tendrán derecho a recibir, en sustitución, una indemnización equivalente a un salario base de liquidación promedio semanal multiplicado por el número de semanas cotizadas; al resultado así obtenido se le aplica el promedio ponderado de los porcentajes sobre los cuales haya cotizado el afiliado"*

Que es pertinente aclarar que el Decreto 1730 de 2.001 en su artículo 6° habla de la incompatibilidad que se presenta entre la pensión de vejez y la indemnización sustitutiva de la pensión de vejez y dice..., las indemnizaciones sustitutivas de vejez y de invalidez, son incompatibles con la pensión de vejez e invalidez"

Que la Corte Constitucional en Sentencia T-529 del 06 de agosto del 2009, expreso: *"Esta Corporación ha explicado que la indemnización sustitutiva tiene como propósito principal que las personas que lleguen a la edad de pensión sin alcanzar los demás requisitos para ser beneficiarios de esa prestación puedan obtener la devolución de los saldos de sus aportes. En este sentido, la Corte en Sentencia C- 375 de 2004, sostuvo:*

*"La finalidad de la [indemnización sustitutiva de la pensión de vejez] es permitir a las personas que luego de haber llegado a la edad de pensión (i) no hayan alcanzado a*

generar la pensión mínima (ii) no hayan cotizado al menos 1150 semanas reclamar la devolución de saldos o la indemnización sustitutiva de sus aportes. La hipótesis contraria implicaría que, aún cuando los cotizantes hayan alcanzado la edad en la cual ley presume la disminución significativa de la capacidad laboral, y pese a que los mismos declaren la imposibilidad de seguir cotizando, el Estado institucionalice la obligación de seguir aportando, sin tomar en consideración las condiciones fácticas que impiden a los sujetos hacerlo". (Negrillas y subrayas fuera de texto)

Asimismo, esta Corporación ha sostenido que mediante la indemnización sustitutiva se busca hacer efectivo el mandato constitucional que impone al Estado el deber de garantizar a todas las personas el derecho a la seguridad social, razón por la cual esa prestación "se encuentra en conexidad con el derecho a la vida, la integridad física, el trabajo y la igualdad, entre otros"

Más adelante la Corte Constitucional en la misma Sentencia expresa "En relación con la aplicación de las normas contenidas en la Ley 100 de 1993, a fin de hacer efectiva la indemnización sustitutiva de la pensión de vejez en aquellos casos en que los aportes al sistema se dieron con anterioridad a la entrada en vigencia de dicha ley, la Corte Constitucional ha reiterado que esta normatividad es aplicable a todos los habitantes del territorio nacional y a todas aquellas situaciones que al momento de su expedición no se hubieren consolidado. Así lo sostuvo en Sentencia T-850 de 2008, al indicar: "[E]l derecho a reclamar la indemnización sustitutiva de la pensión de vejez se encuentra en cabeza de aquellas personas que, independientemente de haber estado afiliadas al Sistema Integral de Seguridad Social en el momento de entrada en vigencia la Ley 100 de 1993 pero que habiendo cumplido con la edad para reclamar la pensión, no cuenten con el número de semanas cotizadas para acceder a dicha prestación. Además las entidades de previsión social a las que en algún momento cotizó el accionante, deben reconocer y pagar la indemnización so pena de que se incurra en un enriquecimiento sin causa"...

Así pues, es inválida cualquier interpretación restrictiva en la cual se establezca como requisito adicional para acceder a la indemnización sustitutiva que el afiliado haya cotizado al sistema a partir de la vigencia de la Ley 100 de 1993 o que al momento de la desvinculación del trabajador éste haya cumplido con la edad exigida para acceder a la pensión de vejez[15], pues ello (i) contradice de manera directa los artículos 48, 49 y 366 de la Constitución Política, (ii) propicia un enriquecimiento sin justa causa de la entidad a la cual se efectuaron los aportes[16] y (iii) vulnera el principio constitucional de favorabilidad en materia laboral, expresamente previsto en el artículo 53 Superior.

Que el honorable CONSEJO DE ESTADO- SECCIÓN SEGUNDA- Consejero ponente: LUIS RAFAEL VERGARA QUINTERO, mediante sentencia de fecha once (11) de marzo de dos mil diez (2010), radicado número: 11001-03-24-000-2006-00322-00(0984-07), declaro la nulidad parcial del decreto 4640 del 2005. El mencionado decreto expresaba "ART. 1°: "Causación del derecho. Habrá lugar al reconocimiento de la indemnización sustitutiva prevista en la Ley 100 de 1993, por parte de las administradoras del régimen de prima media con prestación definida, cuando los afiliados al Sistema General de Pensiones estén en una de las siguientes situaciones: a) Que el afiliado se retire del servicio habiendo cumplido con la edad, pero sin el número de semanas de cotización exigido para tener derecho a la pensión de vejez y declare su imposibilidad de seguir cotizando.

Que en la Sentencia intimidantemente anterior se expreso " No hay que olvidar además, que el artículo 13 de la Ley 100 de 1993 establece como característica del Sistema, que para reconocer las pensiones y prestaciones que consagra dicha normativa se tendrán en cuenta la suma de las semanas cotizadas con anterioridad a la vigencia de la citada ley, al Instituto de Seguros Sociales o cualquier caja, fondo o entidad del sector público o privado, o el tiempo de servicio como servidores públicos, cualquiera sea el número de semanas cotizadas o el tiempo de servicio.

Siendo ello así, como irrefutablemente lo es, dicho beneficio no puede estar consagrado exclusivamente para los afiliados, entendido como aquellos vinculados al servicio a la entrada en vigencia de dicha Ley, sino para toda la población, a la que el mismo sistema ampara de las contingencias derivadas de la vejez, invalidez y muerte, a través del reconocimiento de las pensiones y prestaciones que él consagra, siendo una de ellas la indemnización sustitutiva. Por consiguiente, la Sala declarará la nulidad del término "afiliados" y "afiliado" contenidos en el inciso 1° y en la letra a) del artículo 1° del

1143

17 DIC. 2018

Decreto 4640 de 2005, y consecuencialmente el consagrado en la letra a) del Decreto 1730 de 2001"

Que como se puede constatar la señora ROSARIO DEL CARMEN VARELA CASTRO cumple con los requisitos para reconocimiento de la indemnización sustitutiva de pensión; pero teniendo en cuenta que se debe surtir una serie de etapas para dicho reconocimiento se procedió a solicitar disponibilidad presupuestal al oficina de Dirección financiera de presupuestal teniendo en cuenta que no se puede reconocer el pago si no hay apropiación presupuestal; por lo tanto la Dirección financiera de presupuestal certifico que presupuesto de rentas e ingresos y apropiaciones de gasto la vigencia 2018 a la fecha no existe apropiación presupuestal en Rubro 02.3.60.10.1.105 Mesadas Atrasadas, Reajuste de Pensión - Indemnizaciones Sustitutiva.

Que la administración tiene la voluntad para reconocimiento y pago, pero no cuenta con los recursos, esto conforme a lo que establecen los principios contenidos en el decreto 111 de 1996 por lo que se procederá a incluirla en la prelación de pago de indemnizaciones sustitutivas dentro del respectivo rubro y de esta manera se pagara con vigencia presupuestal del año 2019.

Que los Profesionales adscritos a la Secretaria de Hacienda Departamental, efectuaron la liquidación para indemnización sustitutiva, la cual se anexa a la presente resolución haciendo parte integral de la misma, arrojando los valores que se detallan a continuación:

LIQUIDACION DE INDEMNIZACION SUSTITUTIVA									
NOMBRE ROSARIO VARELA CASTRO									
Identificación: 33.143.820					Sexo: _____				
Fecha de Nacimiento: 30-09-1949					Fecha hasta la que laboró: _____				
Fecha de solicitud: EXT-BOL-17041309					Total Semanas a liquidar: 183				
Fecha de Causación									
Tiempo total laborado:									
Promedio Ponderado % de Cotización.....De toda la vida									
Cuentas de días para los promedios.....									
Historia Laboral									
	Fecha Ing.	Fecha Ret.	Tiempo	Sub-Total	T. días				
GOBERNACION DE BOLIVAR	24/08/1989	15/03/1993	3.6.22		1282	1.282			
<b>TOTAL</b>									
Historia de los Ingresos bases de liquidación									
CONS.	FIJESDE	FINASTA	ING. BASE	DIAS	NRO. SEMANAS	TASA COT.	I.P.C. ACUM.-2014	ING. ACT.	DIAS x ING.
1	24/08/1989	30/12/1989	\$ 78.000	127	18,14	0,065	20,3097736	\$1.584.162	\$201.186.617
2	01/01/1990	30/12/1990	\$ 93.600	360	51,43	0,065	16,1035312	\$1.507.291	\$542.624.588
3	01/01/1991	30/12/1991	\$ 208.800	360	51,43	0,065	12,1664636	\$2.540.358	\$914.528.736
4	01/01/1992	30/12/1992	\$ 268.000	360	51,43	0,065	9,5934897	\$2.571.055	\$925.579.884
5	01/01/1993	15/03/1993	\$ 360.000	75	10,71	0,08	7,6668183	\$2.760.055	\$207.034.093
<b>T O T A L E S (TIEMPO GOBERNACION)</b>				1282	183	0,068			\$2.780.826.919

DATOS PARA LIQUIDACION					
ROSARIO VARELA CASTRO					
I= SBC x SC x PPC.					
De Donde:					
I: Es la INDEMNIZACION					
SBC : SALARIO BASE DE LIQUIDACION SEMANAL (D. 1730-01. Art. 3º)					
SC: <n/ 7					
PPC: PROMEDIO PONDERADO DE LOS PORCENTAJES SOBRE LOS CUALES COTIZÓ (D.1730-01. Art. 3º)					
PCTI: TASA DE COTIZACION QUE SE APLICÓ SOBRE EL SALARIO SBCI EN EL MES PARA TODOS LOS AÑOS.					
SBC = <SBC/> DIAS x 4,3842					
PPC : <PCTI x n/7>					
	SBC<	DIAS	PR. SEMNAL	DIAS x P.SMNAL	SBC/PR. SM.
	2.790.975.918,74	1.282	4,3842	5.620,5	488.658
	SBC=	496.557,93			
	SC: <n/ 7				
	SC=	1.282	7	183	
	PPC : = 0,0880.				
	SBC<	SC	PPC		
	496.557,93	183	0,0880	8.183.991	
					<b>NETO A PAGAR INDEMNIZACION: \$ 8.183.991</b>
DISTRIBUCION:					
	%	VALOR			
GOBERNACION DE BOLIVAR	100,00	\$ 8.183.991			

Que el valor total a cancelar por indemnización sustitutiva de pensión de vejez corresponde a la suma de correspondiente a (183) semanas cotizadas ante la Caja De Previsión Social de Bolívar.

Que por lo anteriormente expuesto el Fondo Territorial de Pensiones de Bolívar,

**RESUELVE:**

**PRIMERO: RECONÓZCASE** el pago de la indemnización sustitutiva de la pensión de Vejez dentro la vigencia 2019 a la señora **ROSARIO DEL CARMEN VARELA CASTRO**, identificado (a) con cedula de ciudadanía No. 33.143.520 de Cartagena, Bolívar, en cuantía única de SEIS MILLONES CIENTO OCHENTA Y TRES MIL NOVECIENTOS NOVENTA Y UN PESOS *Mc/te* (\$6.183.991), correspondiente a (183) semanas cotizadas ante la Caja De Previsión Social de Bolívar, para la vigencia de 2019, conforme a lo expuesto en la parte motiva de este Acto Administrativo.

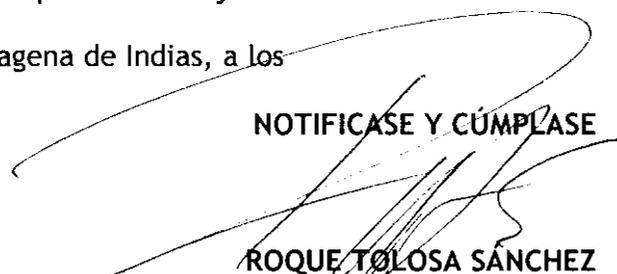
**SEGUNDO:** La suma de dinero reconocido con la presente resolución se cancelaran con cargo al rubro de Mesadas atrasadas- Reajustes de Pensión- Indemnización Sustitutiva - vigencia 2019

**TERCERO:** Contra la presente resolución procede el recurso de reposición, el cual deberá interponerse dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación y deberá entrar a regir a partir de su ejecutoria.

Dada en Cartagena de Indias, a los

17 DIC. 2018

NOTIFICASE Y CÚMPLASE

  
**ROQUE TOLOSA SÁNCHEZ**  
DIRECTOR FINANCIERO DEL FONDO TERRITORIAL DE PENSIONES  
DELEGADO DECRETO 707 DE 02 DE MAYO DE 2017