

EL SECRETARIO DE DESPACHO CODIGO 020 GRADO 04 ASIGNADO A LA SECRETARIA DE SALUD DE LA GOBERNACION DE BOLIVAR, en uso de sus facultades delegadas mediante Decreto N° 918 de agosto 25 de 2017 y de conformidad con el Decreto No.1082 de 2015, la Ley 1150 del 16 de julio de 2007 y Ley 80 de 1.993 y,

CONSIDERANDO

Que en los términos del artículo 43 de la ley 715 de 2.001, corresponde a los Departamentos, dirigir, coordinar y vigilar el Sector Salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en el Territorio de su Jurisdicción, atendiendo las disposiciones Nacionales sobre la materia; así mismo le asigna competencia en SALUD PUBLICA: Adoptar, difundir, implantar y ejecutar la política de salud pública formulada por la Nación.

Que el artículo 32 la Ley 1122 de 2007, determina que la "La salud pública está constituida por el conjunto de políticas que buscan garantizar de una manera integrada, la salud de la población por medio de acciones de salubridad dirigidas tanto de manera individual como colectiva, ya que sus resultados se constituyen en indicadores de las condiciones de vida, bienestar y desarrollo del país. Dichas acciones se realizarán bajo la rectoría del Estado y deberán promover la participación responsable de todos los sectores de la comunidad."

Que la Ley 1438 de 2011 en su Título II, correspondiente a Salud Pública, Promoción y Prevención y Atención Primaria en Salud, en el Capítulo I de Salud Pública, establece en el Artículo Sexto, que el Ministerio de Protección Social debe elaborar un Plan Decenal de Salud Pública (PDSP); éste PDSP se enmarca en el derecho fundamental a la salud establecido en la Constitución Política de 1991, responde a las políticas de salud priorizadas, las cuales son soportadas en el Análisis de Situación de Salud, cuya formulación y puesta en marcha generan un gran impacto en los indicadores de salud. El PDSP 2012-2021, se sustenta y se articula en normas y políticas nacionales e internacionales.

Que el Ministerio de salud, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 6o de la Ley 1438 de 2011, mediante Resolución número 1841 de 2013 formuló el Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021, el cual presenta diferentes perspectivas y enfoques que abordan a las personas como sujetos de derechos a lo largo del curso de vida.

Que en el mencionado Plan se establece que las entidades territoriales, de acuerdo con sus competencias, necesidades, condiciones y características de la población y territorio, deberán adaptar y adoptar los contenidos allí establecidos, en cada cuatrienio a través del Plan Territorial de Salud y coordinar su implementación en su área de influencia.

Que el "Plan de Desarrollo "Bolívar Sí Avanza, Gobierno de Resultados ", aprobado mediante ordenanza No. 153, en su línea estratégica 2. Bolívar Sí Avanza libre de pobreza, a través de la educación y la equidad, busca en el punto 2.26. FORTALECIMIENTO DE LA AUTORIDAD SANITARIA EN SALUD, fomentar de acciones sectoriales y comunitarias encaminadas a recuperar las capacidades básicas de la autoridad sanitaria en el territorio Bolivarenses, para actuar como planificadores e integradores de las acciones relacionadas con la producción social de la salud dentro y fuera del sector salud, y de la respuesta propia del sector ".

Que la Gestión Pública es la aplicación de todos los procesos e instrumentos que posee la administración pública para lograr los objetivos de desarrollo o de bienestar de la población. De acuerdo con esto, la gestión pública, se entiende como un "proceso dinámico, integral, sistemático y participativo, que articula la planificación, ejecución, seguimiento, evaluación, control y rendición de cuentas de las estrategias de desarrollo económico, social, cultural, tecnológico, ambiental, político e institucional de una Administración, sobre la base de las metas acordadas de manera democrática" Se centra en lograr los resultados esperados en términos de desarrollo, bienestar y

mejor calidad de vida para toda la población. Para alcanzar estos fines se compromete a la totalidad del Estado y la sociedad civil en acciones que aporten valor público según los consensos colectivos. Estos retos de Estado, suponen la interacción de un conjunto de actores, que deben confluír para lograr resultados de alto valor para todos. El alcance de la gestión se basa en las competencias y responsabilidades de cada actor, reconociendo dentro de ellas las dimensiones políticas y ciudadanas, que garanticen la articulación efectiva de los actores responsables e involucrados y el cumplimiento de mandatos específicos según su rol en la organización estatal. El buscar transformaciones en términos de calidad de vida, supone una visión de largo plazo que debe garantizar una gestión con logros progresivos. Esta visión, requiere visualizar la gestión pública basada en la definición de transformaciones deseadas (escenario deseable) y los pasos intermedios que es necesario dar para llegar allá. Estos pasos intermedios deben ser propuestas concretas, realizables, medibles, proyectos colectivos que cuenten con el Departamento.

Que la Resolución 518 de 2015 por la cual se dictan disposiciones con relación a la gestión de la salud pública y se establecen directrices para la ejecución, seguimiento y evaluación del plan de salud pública de intervenciones colectivas. PIC, establece en su artículo 5: **Procesos para la Gestión de la Salud Pública** Para el logro de los resultados en salud, las entidades a cargo de la Gestión de la Salud Pública implementarán y fortalecerán los siguientes procesos y aquellos adicionales que defina cada actor para garantizar la ejecución de sus funciones.

Que para el desarrollo de las competencias de vigilancia en salud pública y gestión integral en salud definidas en el Decreto 3039 de 2007 o la norma que lo modifique, adicione u sustituya, las entidades territoriales deberán adecuar y orientar su estructura administrativa, técnica y de gestión, para su cabal cumplimiento, en virtud de su carácter indelegable señalado por la Constitución y la ley.

Que por tal razón el departamento de Bolívar a través de la Secretaria de Salud se ve en la necesidad de contratar el desarrollo de los procesos de la gestión de la salud pública enmarcados en el artículo 5 de la resolución 518 del 2015, tales como:

"(...)

5.2. Desarrollo de capacidades: para crear, construir y fortalecer capacidades, habilidades, actitudes, valores, aptitudes, conocimientos en el Talento Humano en salud, así como las capacidades en las Instituciones del SGSSS, que contribuyan a la gestión técnica, administrativa y financiera de las políticas de salud y protección social de forma sostenible, orientadas a mejorar la salud de los habitantes del país.

5.3. Gestión administrativa y financiera: para ejecutar de manera óptima los recursos y las acciones necesarias para el direccionamiento, coordinación, ejecución, monitoreo y evaluación de los bienes, servicios, atenciones y/o intervenciones contempladas en los planes de cada entidad.

5.5. Gestión del conocimiento: que conduzca a generar información y evidencia suficiente, pertinente, oportuna confiable y asequible para tomar decisiones en salud, a través de la disponibilidad e integración de las fuentes de información y la investigación en salud pública.

5.7. Gestión del talento humano: para garantizar la disponibilidad, suficiencia y pertinencia del talento humano con capacidades necesarias para la implementación de políticas, planes y proyectos de salud pública.

5.8. Gestión de las intervenciones colectivas: con el propósito de implementar, monitorear y evaluar las intervenciones colectivas de promoción de la salud y gestión del riesgo, dirigidas a grupos poblacionales a lo largo del curso de la vida, conforme a los atributos de calidad definidos para las mismas.

5.12. **Vigilancia en salud pública:** para generar información sobre la dinámica de los eventos que afecten o puedan afectar la salud de la población de forma sistemática y oportuna, con el fin de orientar las políticas y la planificación en salud pública; tomar las decisiones para la prevención y control de enfermedades y factores de riesgo en salud; optimizar el seguimiento y evaluación de las intervenciones; racionalizar y optimizar los recursos disponibles y lograr la efectividad de las acciones en esta materia, propendiendo por la protección de la salud individual y colectiva.

(...)"

Que de conformidad con los postulados definidos en el numeral 7 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, corresponde a la entidad estatal contratante, señalar la conveniencia o inconveniencia del objeto a contratar y las autorizaciones y aprobaciones para ello, por lo que se analizarán o impartirán con antelación al inicio del proceso de selección del contratista o al de la firma del contrato, según sea el caso.

Que el mismo artículo en su numeral 12 establece que con antelación a la apertura del procedimiento de selección o de la firma del contrato, deberán elaborarse los estudios, diseños y proyectos requeridos, y los pliegos de condiciones que determinan las exigencias del contrato.

Que en la elaboración de unos adecuados estudios previos, la verificación oportuna de la necesidad que existe en la entidad, el análisis de las distintas alternativas que existen para satisfacerla, la verificación de las condiciones y precios del mercado, etc., determinan el éxito de los procesos de selección y de la ejecución del contrato.

Que es recomendable que las entidades públicas establezcan, de forma clara, tanto los procedimientos internos de planeación de la contratación, en consonancia con las normas citadas, como los responsables de ejecutarlos, con el fin de garantizar no sólo el éxito de los procesos de selección, sino el resultado satisfactorio de los contratos. Esto no sólo permite que el Estado cumpla con sus fines esenciales, sino que garantiza que lo haga de forma oportuna y sin mayores costos.

Que la Ley 1150 de 2007, señala en su artículo 2, numeral 4, literal c, modificado por el artículo 92 de la Ley 1474 de 2011, que las entidades estatales podrán celebrar directamente "*Contratos interadministrativos, siempre que las obligaciones derivadas del mismo tengan relación directa con el objeto de la entidad ejecutora señalado en la ley o en sus reglamentos*";

Que el Decreto 1082 de 2015, en su artículo 2.2.1.2.1.4.4 establece que los Convenios o Contratos Interadministrativos entre Entidades Estatales se celebrarán de conformidad con la Modalidad de Contratación Directa y en consecuencia, le es aplicable lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.1 del mismo decreto que la entidad Estatal debe señalar en un acto administrativo la justificación para contratar bajo la modalidad de contratación directa.

Que el Director de Salud Pública en la elaboración del estudio previo recomiendan que la presente contratación se suscriba con la ESE Hospital Local de Ana María Rodríguez en atención a los siguientes aspectos:

"(...) Se recomienda que la presente contratación se suscriba con la ESE Hospital Local Ana María Rodríguez, ya que de conformidad con el Decreto 117 de 26 de Noviembre de 1998, la Empresa Social del Estado Hospital Ana María Rodríguez del municipio de San Estanislao de Kostka, es una Entidad Pública descentralizada del orden Municipal con jurisdicción en todo el Departamento de Bolívar, la cual tiene por objeto Prestar servicios de salud que satisfagan de manera óptima las necesidades y expectativas de la población en relación con la promoción, el fomento y la conservación de la salud y la prevención, Tratamiento y Rehabilitación de la enfermedad, capacitación y Formación académica, Desarrollo de capacidades y complementación de la formación técnico laboral, entendidos como un servicio público y como parte integrante del Sistema de Seguridad Social en Salud.

La Secretaria de Salud Departamental, dentro de la Red Prestadora de Servicios de Salud, cuenta con la ESE Ana María Rodríguez del municipio de San Estanislao de Kostka, que mediante Resolución No. 13742 de 2019 del 29 de mayo de 2019 emanada del Ministerio de Salud fue catalogada con Riesgo Medio, pero este riesgo no afecta su capacidad operativa para la prestación de los servicios aquí contemplados, no obstante le serán solicitados unos índices mínimos financieros que garanticen la correcta ejecución del objeto y las actividades que se desprendan del mismo.

En este orden de ideas, la Secretaria de Salud Departamental, desarrolló un análisis de idoneidad del ente para el desarrollo de las actividades propuestas, encontrando que al ser miembro del sistema general de salud, contar con la experiencia, idoneidad institucional, estándares de calidad resultan idóneos para el desarrollo de las actividades de Salud Pública propuestas, que permita al departamento de acuerdo con nuestras competencias y necesidades, condiciones y características de su territorio, el desarrollo de los contenidos establecidos en el Plan Decenal de Salud Pública, y su implementación en su área de influencia.

Como uno de los factores principales para celebrar el Convenio Interadministrativo que se pretende con la presente contratación es la experiencia que la entidad que tiene con relación a la ejecución de Contratos con objeto similar a los del presente estudio previo desarrollados y ejecutados a satisfacción, demostrando a través de la misma la capacidad técnica y operativa, que se requiere para ejecutar las acciones objeto del contrato de conformidad con los anexos y lineamientos técnicos definidos por el departamento, según la Resolución 518 del 2015 y conforme a los requisitos establecidos en la normatividad vigente como lo son:

Convenio Interadministrativo No. 2067 del 18 de noviembre de 2016 que tuvo por objeto: "Prestación de servicios de salud para la ejecución de las actividades del plan de intervenciones colectivas en salud pública del departamento de Bolívar, en las dimensiones: salud sexual y reproductiva, fortalecimientos a la autoridad sanitaria, de conformidad con los anexos técnicos que hacen parte integral de la presente contratación", por valor de \$483.802.237.

Convenio Interadministrativo celebrado con el municipio de San Estanislao de Kostka del 16 de abril de 2017, cuyo objeto fue: "Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, económicos y logísticos entre la Alcaldía del municipio de San Estanislao de Kostka y la Empresa Social del Estado Hospital Local Ana María Rodríguez, para la ejecución del Plan de Intervenciones Colectivas vigencia 2017", por un valor de \$128.661.155.



RESOLUCION No

"Por el cual se justifica un evento de Contratación Directa"

Convenio Interadministrativo No. 001 de 2018 suscrito con el municipio de Villanueva – Bolívar cuyo objeto es: "Ejecución de actividades programadas para desarrollar las áreas sub-programáticas del plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas para el año 2018 en el municipio de Villanueva – Bolívar", por un valor de \$122.078.180.

No obstante se procederá a solicitar en la invitación que se extienda en el marco del presente proceso de selección los documentos de orden jurídico, técnico y financiero que soporten la capacidad técnica y operativa de la ESE Hospital Local Ana María Rodríguez para ejecutar el objeto del presente convenio así como de todas y cada una de las actividades que se generen en virtud del mismo (...)"

Que el Departamento de Bolívar cursó invitación el día 14 de junio de 2019 para presentar oferta de Prestación de Servicios de salud, para la ejecución de las Actividades de los Procesos de Gestión de la Salud Pública del Departamento de Bolívar, de la vigencia 2019, al siguiente prestador de servicios de salud público: **E.S.E HOSPITAL LOCAL ANA MARÍA RODRÍGUEZ DE SAN ESTANISLAO DE KOSTKA – BOLÍVAR.**

Que dentro de los términos establecidos, el día 19 de junio de 2019 la E.S.E Hospital Local Ana María Rodríguez de San Estanislao de Kostka – Bolívar, presentó propuesta para la ejecución de las Actividades de los Procesos de Gestión de la Salud Pública en las Dimensiones: Dimensiones: Convivencia Social y Salud Mental, Sexualidad Derechos Sexuales y Reproductivos, Gestión Diferencial de las Poblaciones Vulnerables y Fortalecimiento de la Autoridad Sanitaria, dentro de la coordinación intersectorial.

Que la Secretaría de Salud a través del Comité Evaluador designado para ello, el día 22 de junio de 2019, verificó la propuesta presentada por la la E.S.E Hospital Local Ana María Rodríguez de San Estanislao de Kostka, como se encuentra consignado en el documento de evaluación de la ESE, demostrando que cuenta con la experiencia, capacidad técnica operativa y que por tanto cumple con los criterios la ejecución de las actividades de los Procesos de Gestión de la Salud Pública en el Departamento de Bolívar, y que por tanto cuenta con la idoneidad para realizar la ejecución del presente objeto del contrato.

Que conforme a lo anterior se puede establecer que la **E.S.E HOSPITAL LOCAL ANA MARÍA RODRÍGUEZ DE SAN ESTANISLAO DE KOSTKA – BOLÍVAR**, cumple con los requisitos de orden jurídico, técnico y financiero exigidos en la invitación y además con los criterios para contratar la ejecución de las actividades de los Procesos de Gestión de la Salud Pública en el Departamento de Bolívar.

Que la **E.S.E HOSPITAL LOCAL ANA MARÍA RODRÍGUEZ DE SAN ESTANISLAO DE KOSTKA – BOLÍVAR**, pertenece al subsector público del sector salud y está clasificada como organismo que presta servicios de salud y de acuerdo con su naturaleza y de conformidad con el artículo 194 de la ley 100 de 1993, es una Entidad Pública descentralizada del orden Municipal que tiene dentro de su objeto social "Prestar servicios de salud que satisfagan de manera óptima las necesidades y expectativas de la población en relación con la promoción, el fomento y la conservación de la salud y la prevención, Tratamiento y Rehabilitación de la enfermedad, capacitación y Formación académica, Desarrollo de capacidades y complementación de la formación técnico laboral".

Por lo anteriormente expuesto,

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: Declarar justificada bajo la modalidad de la CONTRATACION DIRECTA, de conformidad con lo establecido en el literal C) del N° 4 del artículo 2° de la Ley 1150 de 2007, (modificado por el Artículo 92 de la Ley 1474 de 2012), en concordancia con lo dispuesto en el artículo 2.2.1.2.1.4.1. Del Decreto 1082 de 2015, el CONVENIO INTERADMINISTRATIVO cuyo objeto es: "CONTRATACIÓN DE LOS PROCESOS DE GESTIÓN DE LA SALUD PÚBLICA, PARA EL LOGRO DE LOS RESULTADOS EN SALUD DEL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR, EN LAS

DIMENSIONES CONVIVENCIA SOCIAL Y SALUD MENTAL, SEXUALIDAD DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS, GESTIÓN DIFERENCIAL DE LAS POBLACIONES VULNERABLES Y FORTALECIMIENTO DE LA AUTORIDAD SANITARIA, DENTRO DE LA COORDINACIÓN INTERSECTORIAL".

ARTICULO SEGUNDO: El presente contrato está subordinado a las apropiaciones presupuestales del año fiscal 2019, por un valor de **MIL VEINTE MILLONES DE PESOS MCTE (\$1.020.000.000)** Conforme a los Certificados Disponibilidad Presupuestal N 1301, 1302, 1303, 1304, 1305, 1306, 1307, 1308, 1309 1310, 1311 y 1312 todos del 10 de junio de 2019, expedidos por el Director de Presupuesto de la Gobernación de Bolívar.

ARTÍCULO TERCERO.- El contratista deberá cumplir con los requisitos de orden Jurídico, Técnico y financiero exigidos en la invitación, de conformidad con el informe de evaluación:

DOCUMENTOS DE ORDEN JURIDICO

1. Carta de presentación de la propuesta, firmada por el proponente, representante legal del Hospital
2. Copia del Registro Único Tributario
3. Copia del acto administrativo de Creación de la ESE.
4. Acto administrativo de Nombramiento del Gerente de la ESE
5. Acto administrativo de Posesión en el cargo del Gerente de la ESE
6. Fotocopia de la cedula de ciudadanía del Gerente de la ESE
7. Certificado de antecedentes fiscales expedido por la Contraloría General de la República de la ESE y de su Representante Legal.
8. Certificado de antecedentes disciplinarios expedido por la Procuraduría General de la Nación de la ESE y de su Representante Legal.
9. Certificado judicial del Representante legal del a ESE.
10. Certificado de medidas correctivas del Representante Legal de la ESE
11. Autorización de la Junta Directiva de la ESE, cuando el Representante Legal tenga restricciones estatutarias para contraer obligaciones en nombre de la misma, en razón a la cuantía, o de la calidad, deberá adjuntar el documento de autorización expresa del órgano competente de la Entidad, o el documento donde acredite su autorización para participar en la contratación, firmar la propuesta y suscribir el contrato.
12. Constancia de estar a paz y salvo con sus obligaciones en el Sistema de Seguridad Social en Salud, Riesgos Profesionales etc, de acuerdo con los lineamientos previstos en el artículo 23 de la Ley 1150/2007 y el artículo 50 de la Ley 789/2002 y el artículo 50 – Ley 828/2003.
13. Compromiso Anticorrupción: El Hospital apoyará la acción del Estado Colombiano y por ende al Departamento de Bolívar - Secretaría de Salud, reconociendo la acción de éste para fortalecer la transparencia y la responsabilidad de rendir cuentas. En este contexto deberá asumir compromisos, los cuales se entienden aceptados por la sola presentación de la propuesta, sin perjuicio de su obligación de cumplir la Constitución Política y la ley colombiana, para ello deberá diligenciar el Compromiso anticorrupción que se anexa al presente documento.

RESOLUCION No
"Por el cual se justifica un evento de Contratación Directa"

DOCUMENTOS DE ORDEN TECNICO

1. Deberá presentar oferta técnica – económica sobre cada uno de los lineamientos establecidos para cada una de las actividades y componentes. Así mismo deberán determinarse los costos de cada una de ellas, debiendo delimitar la estimación del valor de cada uno de los componentes de acuerdo a sus lineamientos técnicos. La propuesta no podrá sobrepasar el costo del presupuesto oficial, ni podrá sobrepasar los costos de cada uno de los componentes, so pena de no ser tenida en cuenta la propuesta para la contratación.
2. Presentar último reporte semestral de indicadores de calidad en la prestación de servicios de salud reportados a la Superintendencia Nacional de Salud.
3. Copia de la resolución de liquidación de la tasa anual a favor de la Superintendencia Nacional de Salud, por concepto del desarrollo de las funciones de supervisión y copia del último recibo de consignación.
4. Evidencia del reporte cargado con éxito de la Circular única del portal web de la Superintendencia Nacional de Salud del último semestre.
5. PAMEC.
6. Modelo de atención de la ESE.
7. Portafolio de Servicios
8. Certificación de habilitación vigente (Indicando servicios habilitados)

DOCUMENTOS DE ORDEN FINANCIERO

Deberá presentar los siguientes documentos de orden financiero, con corte 31 de diciembre de 2018:

1. Balance General
2. Estado de Resultados
3. Certificación de los estados financieros aportados
4. Documentos del contador de la ESE, Tarjeta Profesional, antecedentes ante la Junta Central de Contadores y fotocopia de la cédula de ciudadanía.

ARTICULO CUARTO: La consulta de los documentos previos y asociados del contrato podrán ser consultados en el Portal Único de Contratación - SECOP y en la Secretaría de Salud de Bolívar, ubicada en el Centro Administrativo Departamental - Kilometro 1 - Vía Turbaco. Al lado del Cementerio Jardines de Paz. Dirección Asesoría Legal - Tercer Piso.

ARTICULO QUINTO: La presente resolución rige a partir de la fecha de su expedición y deberá publicarse en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública (SECOP).

Dado a los

25 JUN. 2019


VERENA BERNARDA POLO GOMEZ
Secretaria de Salud Departamental de Bolívar
Delegado mediante Decreto Departamental
918 de agosto 25 de 2017 //

Vo.Bo: Eberto Oñate Del Rio. Jefe Oficina Asesora Jurídica 
Proyectó: María Carolina Zúñiga Hernández- Asesor Jurídico Externo Secretaria de Salud de Bolívar