



Secretaría de Salud
GOBERNACIÓN DE BOLÍVAR

RESOLUCION No. - - - - 682

“POR EL CUAL SE DECLARA LA CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO EN SALUD CONTRA SANDRA CARDENAS ULLOA, EN CALIDAD DE REPRESENTANTE LEGAL DE LA ESE HOSPITAL LOCAL SAN PABLO”

El Secretario de Salud Departamental de Bolívar, en ejercicio de las facultades legales y en especial por las conferidas por la Ley 09 de 1979, Literal f de la Ley 10 de 1990; Numeral 4 del artículo 176 de la Ley 100 de 1993; Artículo 43.1.5 de la Ley 715 de 2001, Artículo 49 del Decreto No. 1011 de 2006, compilado en el Numeral 3 del artículo 2.5.1.2.3 y Artículo 2.5.1.7.1 del Decreto Único Reglamentario 780 de 2016, el Artículo 52 de la Ley 1437 de 2011 – Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - CPACA, procede a realizar el estudio y análisis para declarar la caducidad de la facultad sancionatoria dentro del proceso administrativo sancionatorio en salud que se adelanta contra Sandra Cárdenas Ulloa, en calidad de Representante Legal de la ESE Hospital Local San Pablo, con fundamento en los siguientes:

CONSIDERANDO

Que dentro del proceso de revisión de las actuaciones administrativas originadas en la Secretaría de Salud Departamental de Bolívar – Dirección de Inspección, Vigilancia y Control, sobre los procesos administrativos sancionatorio en salud que se adelantan contra los prestadores de servicios de salud en nuestra jurisdicción, encontramos que este despacho, por medio de Resolución No. 1302 de 06 de octubre de 2017, avocó el conocimiento de las actuaciones administrativas, contenidas en el informe de visita de verificación del cumplimiento de las condiciones para la habilitación de fecha 16 de agosto de 2017 y el acta del Comité del Sistema Obligatorio de Garantía de la Calidad de 07 de septiembre de 2017, además, ordenó dar apertura a un proceso administrativo sancionatorio y formular cargos contra Sandra Cárdenas Ulloa, en calidad de Representante Legal de la ESE Hospital Local San Pablo.

Ahora bien, dentro del expediente encontramos los siguientes antecedentes:

- Acta de visita de verificación de condiciones de habilitación de 16 de agosto de 2017, suscrito entre el representante legal de la ESE Hospital Local Pablo y el Coordinador de la Comisión Técnica de Verificadores.
- Informes de visita de verificación de 16 de agosto de 2017 y sus anexos.
- Copia de pantallazo de notificación del informe de las visitas de verificación de 04 de septiembre de 2017.
- Acta de imposición de medida preventiva del servicio de Radiología e imágenes diagnósticas.
- Auto No. 116 de 02 de mayo de 2018 “POR EL CUAL SE ORDENA LA ACOMULACION DE PROCESOS ADMINISTRATIVOS SANCIONATORIOS CONTRA SANDRA CARDENAS ULLOA, REPRESENTANTE LEGAL DE LA ESE HOSPITAL LOCAL SAN PABLO”. Se acumularon los expedientes 44 y 45, los cuales fueron avocados a través de las resoluciones 1302 de 06 de octubre de 2017 “y 1299 de 06 de octubre de 2017, con las cuales se asumió el conocimiento de las actuaciones administrativas originadas por las visitas de verificación a la ESE Hospital San Pablo y a la sede Puesto de Salud Canalete, en las fechas de 16 y 17 de agosto de 2017 respectivamente.
- Acta de notificación personal del auto No. 116 de 2018, de fecha 16 de mayo de 2018.
- Informe de visita de inspección, vigilancia y control de 27 de junio de 2018, para el seguimiento de la medida prevenida.
- Acta de levantamiento de la medida preventiva de fecha 27 de junio de 2018.
- Resolución No. 996 de 10 de julio de 2018 “Por medio del cual se ordena el levantamiento de Medida Preventiva de Cierre Temporal del servicio de RADIOLOGIA E IMÁGENES DIAGNOSTICAS del Prestador ESE HOSPITAL LOCAL SAN PABLO”



Secretaría de Salud
GOBERNACIÓN DE BOLÍVAR

RESOLUCION No. - 6 0 2

“POR EL CUAL SE DECLARA LA CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO EN SALUD CONTRA SANDRA CARDENAS ULLOA, EN CALIDAD DE REPRESENTANTE LEGAL DE LA ESE HOSPITAL LOCAL SAN PABLO”

Que de acuerdo con el material probatorio que obra en el proceso administrativo sancionatorio en mención, deberá esta secretaria resolver el siguiente problema jurídico: ¿Se evidencia que las visitas de verificación de las condiciones mínimas de habilitación se realizaron los día 16 y 17 de agosto de 2016, en consecuencia es procedente continuar con la actuación administrativa dentro del proceso administrativo sancionatorio que se adelanta contra Sandra Cárdenas Ulloa, en calidad de Representante Legal de la ESE Hospital Local San Pablo?

ANALISIS

1. El Proceso Administrativo Sancionatorio en Salud que se adelanta contra Sandra Cárdenas Ulloa, en calidad de Representante Legal de la ESE Hospital Local San Pablo, se originó como consecuencia de las visitas de verificación del cumplimiento de las condiciones mínimas de habilitación, realizadas durante los día 16 y 17 de agosto de 2017, dentro de las cuales se encontraron presuntos incumplimiento de las normas que regulan el Sistema Único de Habilitación.
2. Dentro de las facultades que le otorga el ordenamiento jurídico vigente a los departamentos para realizar acciones de Inspección, Vigilancia y Control del sector salud, está la de adelantar proceso administrativo sancionatorio en salud a los prestadores de servicios de salud públicos y privados, que presuntamente vulneren las normas científicas, técnicas y administrativas del sector salud, de tal formar, que para la época de los hechos son aplicables las disposiciones jurídicas contenidas en el Decreto 1011 de 2006, compilado en el Decreto Único Reglamentario del Sector Salud 780 de 2016 y la Resolución 2003 de 2014 y como consecuencia de ello, pueden imponer las sanciones contempladas en el artículo 577 de la Ley 9 de 1979 el cual establece:

“(…) La entidad encargada de hacer cumplir las disposiciones sanitarias impondrá, mediante acto administrativo, alguna o algunas de las siguientes sanciones, según la gravedad del hecho: : a) Amonestación, b) Multas sucesivas hasta por una suma equivalente a 10.000 salarios diarios legales al máximo valor vigente en el momento de dictarse la respectiva resolución, c) Decomiso de producto, d) Suspensión o cancelación del registro o de la licencia y e) Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio respectivo.(…)”

3. Los procesos administrativos sancionatorios en salud, están sujetos a lo regulado en la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – CPACA), el cual, en el artículo 3º, hace mención en el respeto al debido proceso y expresamente en materia sancionatoria, contempla el principio de legalidad de las faltas, de las sanciones, presunción de inocencia, no reformatio in pejus y non bis in ídem.
4. De otra parte, el artículo 52 del CPACA, establece lo siguiente:

“ARTICULO 52. CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA. Salvo lo dispuesto en leyes especiales, la facultad que tienen las autoridades para imponer acciones caduca a los tres (3) años de ocurrido el hecho, la conducta u omisión que pudiere ocasionarlas, termino dentro del cual el acto administrativo que impone la sanción debe haberse sido expedido y notificado. Dicho acto sancionatorio es diferente de los actos que resuelven los recursos, los cuales deben ser concedidos, so pena de perdida de

- 6 8 2





Secretaría de Salud
GOBERNACIÓN DE BOLÍVAR
RESOLUCION No.

682

“POR EL CUAL SE DECLARA LA CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO EN SALUD CONTRA SANDRA CARDENAS ULLOA, EN CALIDAD DE REPRESENTANTE LEGAL DE LA ESE HOSPITAL LOCAL SAN PABLO”

competencia, en un término de un (1) año contado a partir de su debida y oportuna interposición. Si los recursos no se deciden en el término fijado en esta disposición se entenderán fallados a favor del recurrente, sin perjuicio de la responsabilidad patrimonial y disciplinaria que tal abstención genere para el funcionario encargado de resolver.”

5. De acuerdo con las fecha de los hechos, esto es el día que se realizó la visita de verificación (16 y 17 de agosto de 2017) y el análisis de las normas jurídicas (artículo 52 de la Ley 1437 de 2011), encontramos que a la fecha de hoy, han transcurrido más de tres (3) años desde la ocurrencia de los hechos, esto quiere decir, el actor administrativo ha perdido la potestad o competencia sancionatoria, en el caso particular.
6. Así las cosas, la autoridad administrativa lleva consigo una potestad sancionatoria que tiene un límite de vencimiento, lo cual implica que antes de expirar los tres (3) años, se debió expedir el acto administrativo y la notificación del mismo. Como consecuencia de la omisión, aparece el fenómeno de la caducidad en sede administrativa para imponer una sanción legal.
7. Siguiendo este orden, tenemos que el Estado debe proteger y garantizar el todas las actuaciones judiciales y administrativas, el debido proceso, regulado constitucional y legalmente en las siguientes disposiciones:

Constitución Política de Colombia:

“ARTICULO 29. El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas.

Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio.

En materia penal, la ley permisiva o favorable, aun cuando sea posterior, se aplicará de preferencia a la restrictiva o desfavorable.

Toda persona se presume inocente mientras no se la haya declarado judicialmente culpable. Quien sea sindicado tiene derecho a la defensa y a la asistencia de un abogado escogido por él, o de oficio, durante la investigación y el juzgamiento; a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho.

Es nula, de pleno derecho, la prueba obtenida con violación del debido proceso.”

Ley 1437 de 2011:

“ARTÍCULO 3o. PRINCIPIOS. Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política,





Secretaría de Salud
GOBERNACIÓN DE BOLÍVAR

RESOLUCION No. 682

“POR EL CUAL SE DECLARA LA CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO EN SALUD CONTRA SANDRA CARDENAS ULLOA, EN CALIDAD DE REPRESENTANTE LEGAL DE LA ESE HOSPITAL LOCAL SAN PABLO”

en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad.

1. En virtud del principio del debido proceso, las actuaciones administrativas se adelantarán de conformidad con las normas de procedimiento y competencia establecidas en la Constitución y la ley, con plena garantía de los derechos de representación, defensa y contradicción.

En materia administrativa sancionatoria, se observarán adicionalmente los principios de legalidad de las faltas y de las sanciones, de presunción de inocencia, de no reformatio in pejus y non bis in idem.”

Por lo anteriormente expresado y en concordancia con lo consagrado en el artículo 52 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, es preciso predicar que la administración en razón del pasar del tiempo ha perdido la competencia para proveer una sanción en el proceso administrativo sancionatorio materia de estudio, por lo que si se llegara a proferir acto administrativo ya habiendo perdido la competencia para ello, los mismos quedarían viciados de nulidad por incompetencia en razón del tiempo, pudiendo el particular acudir ante la Jurisdicción solicitando vulneración del debido proceso y el principio de legalidad, por consiguiente se declarara de oficio la caducidad de la facultad sancionatoria y como consecuencia de ello se orden el archivo de toda la actuación administrativa.

En el mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: Declárese la caducidad de la facultad sancionatoria dentro del proceso administrativo sancionatorio en salud que se adelanta contra Sandra Cárdenas Ulloa, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.479.506, en calidad de Representante Legal de la ESE Hospital Local San Pablo, durante la época de los hechos, de acuerdo con lo manifestado en la parte considerativa de la presente resolución.

ARTICULO SEGUNDO: Ordenase el archivo de toda la actuación administrativa adelantada dentro del proceso administrativo sancionatorio en salud, por lo expuesto en la parte considerativa de la presente resolución.

ARTICULO TERCERO: Notificar la presente decisión a la señora Sandra Cárdenas Ulloa

Dado en Turbaco a los

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

28 OCT. 2020

ALVARO MANUEL GONZALEZ HOLLMANN
Secretario de Salud Departamental de Bolívar.

Revisó y aprobó- Alida Montes Medina – Directora de Inspección, Vigilancia y Control.
Revisó y aprobó- Eberto Oñate Del Rio – Jefe Oficina Asesora de Asuntos Jurídicos.
Proyectó y elaboró: Edgardo J Diaz Martínez – Asesor Jurídico Externo.