



## SECRETARIA DE EDUCACIÓN DEPARTAMENTAL

### DECRETO N°. 0230

“Por el cual se declara en abandono un empleo docente y se toman otras determinaciones”

#### EL SECRETARIO DE EDUCACIÓN DE LA GOBERNACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR

En uso de la competencia delegada mediante Resolución Departamental No. 88 del 24 de febrero de 2017, y

#### CONSIDERANDO:

Que la Ley 715 de 2001, en su artículo 6°, numeral 2,3, dispone que es competencia de los departamentos la de administrar, ejerciendo las facultades señaladas en el artículo 153 de la Ley 115 de 1994, las instituciones educativas y el personal docente y administrativo de los planteles educativos, sujetándose a la planta de cargos adoptada de conformidad con esta misma ley.

Que en virtud del proceso de organización y depuración de planta de personal docente y directivo docente para la prestación del servicio público educativo a cargo del Departamento de Bolívar, mediante circular No. GOBOL-21-031059 de fecha 02 de agosto de 2021, se establecieron las directrices y procedimiento para la entrega de los reportes mensuales de planta de personal y de ausentismo laboral No justificado; esta oficina realizó un estudio técnico pertinente a través del cual se pudo constatar la inasistencia laboral injustificada al ejercicio de sus actividades como docente de aula de EDILBERTO CARABALLO ANTIVAR, identificado con cédula de ciudadanía número 9.151.210, COORDINADOR en la INSTITUCION EDUCATIVA T.A SAN JOSE DE PLAYON, del Municipio de María la Baja – Bolívar.

Que mediante comunicación GOBOL-21-050136 de fecha 18 de noviembre de 2021, el Director Administrativo de Planta y Establecimientos Educativos de la Secretaría de Educación de Bolívar se requirió al COORDINADOR, EDILBERTO CARABALLO ANTIVAR, para que rindiera informe escrito expresando los motivos por los cuales presuntamente no asistió a su lugar de trabajo y aportara las pruebas necesarias que justificaran su presunta ausencia. Que a la fecha el citado docente no ha atendido el requerimiento efectuado por la Secretaría de Educación de Bolívar.

Que, a efecto de definir la situación planteada, la actuación administrativa correspondiente en este caso es la prevista en los artículos 4 y 5 de la Resolución No. 88 del 24 de febrero de 2017, por la cual se establece el procedimiento administrativo de declaración de vacancia de un empleo por abandono del cargo por parte de docentes y directivos docentes, los cuales son del siguiente tenor literal:

**“ARTÍCULO 4°.- Trámite de verificación preliminar o de rigor – Cuando se advierta que un educador pueda estar incurso en la conducta de abandono de cargo, bien sea por haber sido reportada la novedad de su inasistencia injustificada por parte del rector de la correspondiente institución educativa, o bien porque el sistema de información del recurso humano docente de la Secretaría de Educación no dé cuenta de su ubicación laboral, dentro de los dos días siguientes se procederá a verificar si tal ausencia no se halla justificada en una de las varias situaciones administrativas en que se puede encontrar un profesional de la educación de conformidad con los artículos 50 del Decreto 1278 de 2002, o 59 del Decreto 2277 de 1979, o si cuentan con soporte en licencia por enfermedad o en trámite de definición de estado de riesgo con arreglo al Decreto 1782 de 2013, o si en términos generales existe algún motivo o razón por los que se descarte el inicio de la actuación.**

*El resultado de esta indagación preliminar se consignará en un formato tipo en el que se precise por lo menos el motivo que la originó y las razones por las cuales procede o no la actuación*

**ARTICULO 5°.- Inicio de la actuación - Agotada la averiguación preliminar de que trata el artículo anterior, si no existe un motivo que oriente una actuación distinta, de inmediato se procederá a expedir**

## SECRETARIA DE EDUCACIÓN DEPARTAMENTAL

DECRETO N°. 0230

Hoja N°. 2 de 4

Continuación del Decreto "Por el cual se declara en abandono un empleo docente y se toman otras determinaciones"

*resolución motivada de inicio de la actuación para determinar el probable abandono de cargo, con soporte en los elementos probatorios o indiciarios que se tengan, los cuales deben quedar claramente expuestos, definiendo en ella las diligencias pertinentes para vincular formalmente al educador sujeto de la actuación y la práctica de diligencias y pruebas que se estimen pertinentes."*

Que, con arreglo a esta norma, mediante Resolución No.1904 del 10 de junio de 2022 "Por la cual se da inicio a una actuación administrativa para determinar probable abandono de cargo por parte de un educador" se inicia la actuación administrativa tendiente a determinar el probable abandono del cargo y se aparta temporalmente al señor EDILBERTO CARABALLO ANTIVAR.

En razón de lo anterior y buscando respetar el debido proceso y el derecho a la defensa, la Secretaria de Educación de Bolívar, de conformidad con lo establecido en el artículo 2.2.11.1.9 del Decreto 1083 de 2015, además de lo reglado en la Resolución Departamental 088 de 2017, mediante la cual "se establece el procedimiento administrativo de declaración de vacancia por abandono del cargo por parte de docentes y directivos docentes, y se dictan otras disposiciones" a través de comunicación remitida al correo electrónico que registra en su hoja de vida, mediante oficio GOBOL-23-017321 de fecha 25 de abril de 2023, se cita mediante la modalidad virtual a través de la plataforma de Microsoft teams para que rinda descargos con el objeto conocer las razones de su ausentismo o situación laboral expresando los motivos por los cuales no se ha presentado a laborar en las fechas señaladas en el párrafo anterior, presentando las pruebas que considere pertinentes dentro del proceso.

Que el día miércoles tres (03) de mayo de 2023 hora 05:00 p.m. venció el tiempo para presentar descargos y además no allegó documento alguno que justifique su inasistencia, con el que contaba el(la) señor(a) EDILBERTO CARABALLO ANTIVAR, identificado con cédula de ciudadanía número 9.151.210, para presentar sus argumentos de defensa y solicitar o aportar las pruebas que pretenda hacer valer en su favor, dentro de la actuación administrativa para determinar presunto abandono de cargo adelantado en su contra; como quiera que no asistió a la diligencia de descargos el día miércoles tres (03) de mayo de 2023 hora 04:00 p.m., notificado a los correos electrónicos [carloscaraballo22@hotmail.com](mailto:carloscaraballo22@hotmail.com) - [hedilbertocaraballo@hotmail.com](mailto:hedilbertocaraballo@hotmail.com) la cual se realizaría en modalidad virtual por la plataforma de Microsoft teams, en el Link: [https://teams.microsoft.com/l/meetup-join/19%3ameeting\\_NzU5ZDIjZWUtZjA2Ny00MWNiLWE5M2YtYWFiZjIwZjg3NDA3%40thread.v2/0?context=%7b%22Tid%22%3a%2231fcb3f-8a0b-4ab5-b792-74c9062b9c8e%22%2c%22Oid%22%3a%2286f35598-51e9-4da9-86f6-6cd977885c1e%22%7d](https://teams.microsoft.com/l/meetup-join/19%3ameeting_NzU5ZDIjZWUtZjA2Ny00MWNiLWE5M2YtYWFiZjIwZjg3NDA3%40thread.v2/0?context=%7b%22Tid%22%3a%2231fcb3f-8a0b-4ab5-b792-74c9062b9c8e%22%2c%22Oid%22%3a%2286f35598-51e9-4da9-86f6-6cd977885c1e%22%7d), se deja constancia de ello mediante certificación de no presentación a descargos mediante oficio GOBOL-23-018815 de fecha 03 de mayo de 2023.

Que, siguiendo lo reglado por el artículo 8 de la Resolución No. 88 del 24 de febrero de 2017, por la cual se establece el procedimiento administrativo de declaración de vacancia de un empleo por abandono del cargo por parte de docentes y directivos docentes, si luego de la citación el docente no asiste n justifica su ausencia, se expedirá el acto administrativo de declaración de vacancia por abandono de cargo, textualmente dice la norma:

*Artículo 8°\_ Actuación en caso de no concurrencia a la citación - De no ser posible la concurrencia del educador a la citación, éste tendrá oportunidad de radicar en los dos (2) días siguientes a la*

## SECRETARIA DE EDUCACIÓN DEPARTAMENTAL

DECRETO N°. 0230

Hoja N°. 3 de 4

Continuación del Decreto "Por el cual se declara en abandono un empleo docente y se toman otras determinaciones"

*fecha prevista para la diligencia fallida un escrito en el que exponga sus consideraciones a tener en cuenta. Transcurridos cinco (5) días posteriores a la fecha en que debió tener lugar la diligencia de recepción de la versión del educador sin que este se pronuncie al respecto ni medie excusa válida, se tendrá por vinculado formalmente a la actuación, la cual se decidirá con los elementos de convicción con los que se cuente, teniendo en cuenta que la declaración de vacancia por abandono de cargo opera por ministerio de la ley y el pronunciamiento de la administración al respecto es meramente declarativo, siendo suficiente el hecho de comprobar el abandono del cargo para proceder en la forma ordenada por la ley y en virtud de ello se expedirá el acto administrativo de declaración de vacancia por abandono de cargo.*

Que así las cosas, si bien en estricto sentido jurídico tendría que adelantarse con todo rigor de formalidad una actuación administrativa para determinar la probable conducta de abandono de cargo, y en razón de ello aplicar la consecuencia derivada, se puede igualmente decantar, para el propósito o fin perseguido de posibilitar el remplazo del educador que ocupa innecesariamente un lugar en la planta docente el retiro hace más de nueve años, un procedimiento simplificado dando por hecho el asentimiento de la terminación de la relación laboral.

Que, en este orden de ideas, esta situación se adelantará, para sus efectos prácticos, a los supuestos normativos del artículo 126 del Decreto 1950 de 1973, que trata sobre las causales del abandono de cargo, siendo éste y la Ley 909 de 2004 (artículo 41) las normas aplicables a falta de regulación específica en la Carrera Docente.

Que respecto a la figura de Abandono de Cargo el Consejo de Estado en Sala Plena de la Sección Segunda, en fallo del 22 de septiembre de 2005 Expediente 110010325000200300244-01(2103-03) M.P. Dra. Ana Margarita Olaya Forero, unificó jurisprudencia en el siguiente sentido: "si bien se trata de una misma circunstancia: el abandono injustificado del servicio, comporta efectos autónomos distintos cuando se trata de regular la función pública que cuando se trata de disciplinar a los funcionarios. En esa medida mal puede la causal de abandono del cargo sólo aplicarse previo un proceso disciplinario, pues frente a la administración pública es menester que el nominador cuente con esa herramienta para designar un funcionario en reemplazo del que abandonó sus tareas, para así lograr la continuidad de la prestación del servicio público, fin que no es otro al que apunta esta figura en la función pública.

Que en tratándose de regular la función pública, es decir, de garantizar que el docente que se desentiende de sus obligaciones laborales sea oportunamente remplazado para no afectar la prestación del servicio, se impone considerar probado dicho abandono del cargo en el entendido de que por parte del educador en comento no se tiene ninguna manifestación que haga dudar de ello y que oriente medidas más garantistas del debido proceso administrativo, que en tales condiciones no resulta conculcado, y por ello se decidirá su retiro del servicio.

**SECRETARIA DE EDUCACIÓN DEPARTAMENTAL**

**DECRETO N°. 0230**

**Hoja N°. 4 de 4**

Continuación del Decreto "Por el cual se declara en abandono un empleo docente y se toman otras determinaciones"

**DECRETA**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Declarar el abandono del empleo COORDINADOR en la INSTITUCION EDUCATIVA T.A SAN JOSE DE PLAYON, del Municipio de María la Baja – Bolívar cuya titularidad registra a nombre de EDILBERTO CARABALLO ANTIVAR, identificado con cédula de ciudadanía número 9.151.210.

**ARTICULO SEGUNDO:** Retirar del servicio público educativo a cargo del Departamento de Bolívar al señor EDILBERTO CARABALLO ANTIVAR, identificado con cédula de ciudadanía número 9.151.210.

**ARTÍCULO TERCERO:** Declarar en vacancia definitiva del empleo COORDINADOR en la INSTITUCION EDUCATIVA T.A SAN JOSE DE PLAYON, del Municipio de María la Baja – Bolívar que venía ejerciendo el educador EDILBERTO CARABALLO ANTIVAR, identificado con cédula de ciudadanía número 9.151.210.

**ARTÍCULO CUARTO:** Contra la presente decisión procede recurso de reposición conforme al artículo 76 de la Ley 1437 de 2011.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.**

Dado en Turbaco, a los 08 días del mes de mayo de 2023

  
**VERÓNICA MONTERROSA TORRES**  
SECRETARIA DE EDUCACION DE BOLÍVAR

Vo.Bo. Anuar Curi Borré

Vo. Bo Jairo Beleño Bellio

Jefe Oficina Asesora Juridica 

Director Administrativo Establecimientos Educativos