

Por la cual se resuelve de fondo un proceso administrativo sancionatorio adelantado contra el Doctor **JADER FABIAN FRIAS OROZCO**, representante legal de **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**.

La Secretaria de Salud Departamental de Bolívar, en ejercicio de las facultades legales y reglamentarias y en especial por las conferidas por la Ley 09 de 1979, Ley 10 de 1990, Ley 100 de 1993, ley 715 del 2001, Decreto N° 1011 de 2006, Ley 1437 de 2011, Resolución N°2003 de 2014, Decreto N° 780 de 2016, procede a tomar decisión de fondo de un Proceso Administrativo Sancionatorio contra el Doctor **JADER FABIAN FRIAS OROZCO**, Identificado con Cedula de Ciudadanía No. 73.009.917 representante legal de **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**, por el presunto incumplimiento de las normas que regulan el Sistema Único de Habilitación.

ANTECEDENTES:

1. Que la Comisión Técnica designada, realizó visita de verificación de Habilitación el día 22 de junio del 2018 a la **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**, con Código de habilitación No.1364700291-01, NIT 806007238-1, representada legalmente por el Doctor **JADER FABIAN FRIAS OROZCO**, Identificado con Cedula de Ciudadanía No. 73.009.917, ubicada en el Municipio de San Estanislao de Kostka - Bolívar.
2. Que en virtud de la Visita de Verificación se rindió un informe técnico donde se conceptuó que la Institución Prestadora de Salud de la referencia, incumplía con las normas de habilitación contenidas en el Decreto No. 1011 de 2006, la Resolución No. 2003 del 2014 y demás normas complementarias, el cual fue notificado en fecha 6 de julio del 2018 al Doctor **JADER FABIAN FRIAS OROZCO** a través de los correos electrónicos jaderfrias21@gmail.com ; esehlamr@hotmail.com
3. Que el Comité de Garantía de la Calidad de la Secretaria de Salud de Bolívar, en sesión del día 19 de septiembre de 2018 recomendó abrir Proceso Administrativo Sancionatorio contra el Doctor **JADER FABIAN FRIAS OROZCO**, Identificado con Cedula de Ciudadanía No 73.009.917, representante legal de **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**.
4. Que mediante Auto No. 248 del 04 de junio del 2019, se dió inicio al Proceso Administrativo Sancionatorio y se formularon cargos, contra el Doctor **JADER FABIAN**



Vía Cartagena - Turbaco, km 3, Sector Bajo Miranda, El Cortijo
Teléfono: 57-5-6517444

e-mail: contactenos@bolivar.gov.co • www.bolivar.gov.co

Por la cual se resuelve de fondo un proceso administrativo sancionatorio adelantado contra el Doctor JADER FABIAN FRIAS OROZCO, representante legal de ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ.

FRIAS OROZCO, Identificado con Cedula de Ciudadanía No 73.009.917, representante legal de ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ, el cual fue notificado por Aviso.

5. Que en el mencionado auto se imputaron los siguientes cargos:

Cargo Primero. Por el presunto incumplimiento a lo establecido en el artículo 185 de la ley 100 de 1993, que reza: *... "Son funciones de las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud prestar los servicios en su nivel de atención correspondiente a los afiliados y beneficiarios dentro de los parámetros y principios señalados en la presente Ley.*

Las Instituciones Prestadoras de Servicios deben tener como principios básicos la calidad y la eficiencia, y tendrán autonomía administrativa, técnica y financiera. Además propenderán por la libre concurrencia en sus acciones, proveyendo información oportuna, suficiente y veraz a los usuarios, y evitando el abuso de posición dominante en el sistema.

Cargo Segundo. Por el presunto incumplimiento de lo establecido en Art. 15 del Decreto 1011 de 2006 que reza - ARTÍCULO 15°.- *"OBLIGACIONES DE LOS PRESTADORES DE SERVICIOS DE SALUD RESPECTO DE LA INSCRIPCIÓN EN EL REGISTRO ESPECIAL DE PRESTADORES DE SERVICIOS DE SALUD. Los Prestadores de Servicios de Salud son responsables por la veracidad de la información contenida en el formulario de inscripción y estarán obligados a mantener las condiciones de habilitación declaradas durante el término de su vigencia, a permitir el ingreso de la autoridad competente para llevar a cabo la respectiva verificación, a facilitar la verificación, a renovar la Inscripción en el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud cuando éste pierda su vigencia o cuando haya cambios en lo declarado, conforme a lo dispuesto en el artículo 14 del presente decreto y a presentar las novedades correspondientes, en los casos previstos en el artículo siguiente";*

Por el presunto incumplimiento de lo establecido en el el Art. 8 de la Resolución 2003 de 2014 que establece: *"El Prestador de Servicios de Salud que habilite un servicio, es el responsable del cumplimiento de todos los estándares aplicables al servicio que se habilite, independientemente de que para su funcionamiento concurren diferentes organizaciones o personas para aportar al cumplimiento de los estándares".*

Cargo Tercero: Por el presunto incumplimiento de las normas que reglamentan la gestión integral de los residuos generados en la atención en salud, vulnerando el art 31 de la Ley 9 DE 1979 y las siguientes normas jurídicas:

Art. 6 numeral 1 del Decreto 351 DE 2014: Por no tener actualizado el Plan de Gestión



Vía Cartagena - Turbaco, km 3, Sector Bajo Miranda, El Cortijo
Teléfono: 57-5-6517444

e-mail: contactenos@bolivar.gov.co • www.bolivar.gov.co

Por la cual se resuelve de fondo un proceso administrativo sancionatorio adelantado contra el Doctor **JADER FABIAN FRIAS OROZCO**, representante legal de **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**.

Integral para los residuos generados en la atención en salud.

Resolución 1164 de 2002 punto 7.1 del Manual de Procedimiento para la Gestión Integral de Residuos Hospitalarios y Similares (MPGIRS), por no tener constituido el equipo administrativo de gestión ambiental y sanitaria.

Art. 6 numeral 2 del Decreto 351 DE 2014: Por no contar con evidencia que demuestre haber realizado la capacitación al personal encargado de la gestión integral de los residuos generados, con el fin de prevenir y reducir el riesgo que estos residuos representan para la salud y el ambiente, así como brindar los elementos de protección personal necesarios para la manipulación de estos.

Art. 6 numeral 3 del Decreto 351 DE 2014: Por no dar cumplimiento a la normatividad de seguridad y salud del trabajador, por ausencia del programa interno de salud ocupacional.

Art. 6 numeral 4 del Decreto 351 DE 2014: Por no contar con un plan de contingencia actualizado para atender cualquier accidente o eventualidad que se presente y contar con personal capacitado y entrenado para su implementación.

6. Que el Doctor **JADER FABIAN FRIAS OROZCO**, No presentó descargos.
7. Que mediante Auto No. 455 de 28 de diciembre del 2020, se abrió el periodo de prueba dentro del proceso administrativo sancionatorio que se tramita en contra de **JADER FABIAN FRIAS OROZCO**, Identificado con Cedula de Ciudadanía No 73.009.917, representante legal de **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**, por el término de 30 días siguiendo lo establecido en el artículo 48 de la Ley 1437 de 2011. Dicho auto se notificó por Aviso el día 6 de abril de 2021. Dentro del término probatorio fueron recepcionadas y practicadas en legal forma todas las pruebas que hoy obran en el expediente.
8. Que mediante el Auto No. 466 del 8 de junio 2021 se corrió traslado para alegatos de conclusión por el término de diez (10) días, el cual fue notificado mediante correo electrónico el día 11 de junio de 2021.
9. El Doctor **JADER FABIAN FRIAS OROZCO** No presentó alegatos de conclusión.

Por la cual se resuelve de fondo un proceso administrativo sancionatorio adelantado contra el Doctor JADER FABIAN FRIAS OROZCO, representante legal de ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ.

NORMAS VIOLADAS Y CONCEPTO DE LA VIOLACION

Que el artículo 185 de la ley 100 de 1993 establece lo siguiente: "ARTÍCULO 185. INSTITUCIONES PRESTADORAS DE SERVICIOS DE SALUD. Son funciones de las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud prestar los servicios en su nivel de atención correspondiente a los afiliados y beneficiarios dentro de los parámetros y principios señalados en la presente Ley.

Las Instituciones Prestadoras de Servicios deben tener como principios básicos la calidad y la eficiencia, y tendrán autonomía administrativa, técnica y financiera. Además propenderán por la libre concurrencia en sus acciones, proveyendo información oportuna, suficiente y veraz a los usuarios, y evitando el abuso de posición dominante en el sistema..."

El Decreto 1011 del 2006 en su artículo 15 establece: "ARTÍCULO 15°.- OBLIGACIONES DE LOS PRESTADORES DE SERVICIOS DE SALUD RESPECTO DE LA INSCRIPCIÓN EN EL REGISTRO ESPECIAL DE PRESTADORES DE SERVICIOS DE SALUD. Los Prestadores de Servicios de Salud son responsables por la veracidad de la información contenida en el formulario de inscripción y estarán obligados a mantener las condiciones de habilitación declaradas durante el término de su vigencia, a permitir el ingreso de la autoridad competente para llevar a cabo la respectiva verificación, a facilitar la verificación, a renovar la Inscripción en el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud cuando éste pierda su vigencia o cuando haya cambios en lo declarado, conforme a lo dispuesto en el artículo 14 del presente decreto y a presentar las novedades correspondientes, en los casos previstos en el artículo siguiente."

El Artículo 12 del Decreto 1011 de 2006 establece que el prestador que declare un servicio, es el responsable del cumplimiento de todos los estándares aplicables al servicio que inscribe, independientemente de que para su funcionamiento concurren diferentes organizaciones o personas para aportar en el cumplimiento de los estándares. Cuando un Prestador de Servicios de Salud se encuentre en imposibilidad de cumplir con las condiciones para la habilitación, deberá abstenerse de ofrecer o prestar los servicios en los cuales se presente esta situación.

De las normas anteriormente transcrita se puede colegir que el legislador y los funcionarios con potestad o facultad reglamentaria buscar garantizar que en todo tiempo se garantice la prestación de los servicios de salud bajo los principios básicos de calidad, eficiencia y oportunidad, de tal manera, que los actores del Sistema



Via Cartagena - Turbaco, km 3, Sector Bajo Miranda, El Cortijo
Teléfono: 57-5-6517444

e-mail: contactenos@bolivar.gov.co • www.bolivar.gov.co

Por la cual se resuelve de fondo un proceso administrativo sancionatorio adelantado contra el Doctor JADER FABIAN FRIAS OROZCO, representante legal de ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ.

de Seguridad Social en Salud deben propender por mantener siempre, el cumplimiento de las normas mínimas de habilitación.

El incumplimiento mínimo de las normas de habilitación, lesiona los principios básicos de calidad y eficiencia y desde luego afecta y pone en riesgo la prestación de los servicios de salud a los usuarios del sistema.

Hay que tener presente que el artículo 49 de la Constitución Política, establece que la atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.

Igualmente el mencionado artículo menciona que le corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud y el saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas y ejercer su vigilancia y control.

Así las cosas tenemos que la garantía y protección del derecho fundamental a la salud, comprende la prestación de los servicios de salud de manera oportuna, eficiente y con calidad a todos y cada uno de los usuarios del servicio, bajo la vigilancia y control del Estado, que para tal fin ha dispuesto de crear un sistemas único de habilitación con condiciones elementales y mínimas que deben cumplir en todo momento los prestadores de salud.

POTESTAD SANCIONATORIA

La POTESTAD SANCIONATORIA DE LA ADMINISTRACION mediante Sentencia C-595 de 2010 la Honorable Corte Constitucional concluyó que "(...) a través del derecho administrativo sancionador se pretende garantizar la preservación y restauración del ordenamiento jurídico, mediante la imposición de una sanción que no solo repruebe, sino que también prevenga la realización de todas aquellas conductas contrarias al mismo. Se trata, en esencia, de un poder de sanción ejercido por las autoridades administrativas que opera ante el incumplimiento de los distintos mandatos que las normas jurídicas imponen a los administrados y



Vía Cartagena - Turbaco, km 3, Sector Bajo Miranda, El Cortijo

Teléfono: 57-5-6517444

e-mail: contactenos@bolivar.gov.co • www.bolivar.gov.co

Por la cual se resuelve de fondo un proceso administrativo sancionatorio adelantado contra el Doctor JADER FABIAN FRIAS OROZCO, representante legal de ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ.

aun a las mismas autoridades públicas (...) constituye la respuesta del estado a la inobservancia por parte de los administrados de las obligaciones, deberes y mandatos generales o específicos que se han ideado para el adecuado funcionamiento y marcha de la administración"

El procedimiento administrativo sancionador está cobijado bajo los principios de legalidad, tipicidad y derecho al debido proceso, los cuales han sido definidos jurisprudencialmente de la siguiente manera: i) legalidad "(...) El principio de legalidad exige que dentro del procedimiento administrativo sancionatorio la falta o conducta reprochable se encuentre tipificada en la norma -lex scripta- con anterioridad a los hechos materia de la investigación-lex previa. En materia de derecho sancionatorio el principio de legalidad comprende una doble garantía, a saber: material, que se refiere a la predeterminación normativa de las conductas infractoras y las sanciones; y, formal, relacionada con la exigencia de que estas deben estar contenidas en una norma con rango de ley, la cual podrá hacer remisión a un reglamento, siempre y cuando en la ley queden determinados los elementos estructurales de la conducta antijurídica. Esto se desprende del contenido dispositivo del inciso 2° del artículo 29 de la Constitución Política que establece el principio de legalidad, al disponer que "nadie podrá ser juzgado sino conforme a las leyes preexistentes al acto que se imputa (...)", es decir, que no existe pena o sanción si no hay ley que determine la legalidad de dicha actuación, ya sea por acción u omisión (...) ¹ ii) tipicidad "(...) El principio de tipicidad como desarrollo del de legalidad hace referencia a la obligación que tiene el legislador de definir con claridad y especificidad el acto, hecho u omisión constitutivo de la conducta reprochada por el ordenamiento, de manera que le permita a las personas a quienes van dirigidas las normas conocer con anterioridad a la comisión de la misma las implicaciones que acarrea su transgresión. Conviene precisar que si bien es cierto que en materia sancionatoria la ley puede hacer remisiones a los reglamentos, -con el fin de complementar el tipo allí descrito-, también lo es que la remisión se encuentra limitada al núcleo esencial de lo que se ha estipulado en la ley. De allí que la tipificación para la descripción de la

¹Sentencia C-412/15 Magistrado Sustanciador: ALBERTO ROJAS RÍOS. Bogotá, D. C., primero (1°) de julio de dos mil quince (2015)

Por la cual se resuelve de fondo un proceso administrativo sancionatorio adelantado contra el Doctor JADER FABIAN FRIAS OROZCO, representante legal de ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ.

conducta y la sanción, corresponde por mandato constitucional al legislador, mientras que la aplicación de la misma para subsumir el hecho antijurídico al tipo descrito, corresponde a la administración (...)"² iii) debido proceso "(...) Las garantías procesales en el campo administrativo sancionatorio no son iguales a las del ámbito judicial, toda vez que se enmarcan dentro de rasgos y etapas diversas. El debido proceso en las actuaciones administrativas opera en tres momentos específicos: (i) en la formación de la decisión administrativa (acto administrativo), (ii) en la notificación o publicación de esa decisión administrativa, y (iii) en la impugnación de la decisión (recursos) (...)"³

CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

PROBLEMA JURIDICO

Este despacho busca determinar de acuerdo a las competencias otorgadas en la Ley 9 de 1979, Ley 715 del 2001, Ley 1437 de 2011, Decreto 1011 de 2006 y Resolución 2003 de 2014, si los incumplimientos encontrados en la visita de verificación del cumplimiento de las condiciones mínimas de habilitación realizadas a **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**, el día 22 de junio del 2018, infringieron las normas de habilitación y si la parte investigada es la responsable de los incumplimientos encontrados.

Para abordar este cometido jurídico se procederá de acuerdo a lo establecido en el Artículo 49 de la Ley 1437 de 2011 y siguientes: 1) señalándose la individualización de la persona investigada. 2) Análisis de los hechos y pruebas. 3) Normas infringidas. 4) La decisión final o sanción correspondiente.

1. INDIVIDUALIZACIÓN DE LA PERSONA INVESTIGADA.

Tal como quedó especificado en el auto de pliego de cargos, el cual fué formulado con base en los documentos que obran en el expediente, se estableció que el sujeto pasivo de esta investigación es el Doctor **JADER FABIAN FRIAS OROZCO**, Identificado con Cedula de Ciudadanía No 73.009.917, representante legal de **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**.

² Ibidem.,

³ Ibidem.,

Por la cual se resuelve de fondo un proceso administrativo sancionatorio adelantado contra el Doctor JADER FABIAN FRIAS OROZCO, representante legal de ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ.

ANÁLISIS DE LOS HECHOS Y PRUEBAS.

1.1 Valoración de la prueba.

El principio de carga de la prueba, consagrado en el artículo 167 del Código General del proceso, dispone que *incumbe a las partes probar el supuesto de hecho de las normas que consagran el efecto jurídico que ellas persiguen*, de lo anterior se colige que para que prospere un argumento es necesario que se encuentre plenamente demostrado a través de los diferentes medios de prueba.

Estas pruebas deben cumplir con los requisitos de conducencia, es decir cuando no tiene la idoneidad legal para demostrar un determinado hecho; utilidad, esto es cuando el medio probatorio aporta efectivamente a la prueba de un hecho relevante dentro del proceso y pertinencia referida a que el hecho que se pretende demostrar tenga relación directa con el hecho investigado. Las mismas serán valoradas conforme a las reglas de la sana crítica y deberán ser apreciadas en conjunto.

Dentro del proceso sancionatorio de marras encontramos como pruebas las siguientes:

Aportadas por la Secretaría de Salud de Bolívar:

- Escrito de notificación de la visita de Verificación del Cumplimiento de las Condiciones mínimas para la Habilitación a realizar el día 22 de junio del 2018, dirigida al Señor **JADER FABIAN FRIAS OROZCO**, Identificado con Cedula de Ciudadanía No 73.009.917, representante legal de **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**.
- Acta de Visita de Verificación de las Condiciones de Habilitación al prestador **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ** de fecha 22 de junio del 2018.
- Informe rendido por la comisión verificadora, sobre la Visita de Verificación del Cumplimiento de las Condiciones Exigidas por el Decreto 1011 para la Habilitación del prestador **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**.
- Notificación por correo electrónico del resultado del informe definitivo de la visita de verificación de condiciones para la Habilitación a **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**.
- Acta de Reunión del Sistema Obligatorio de Garantía de la Calidad de la Secretaría de Salud Departamental de Bolívar de fecha 19 de septiembre de 2018.

Por la cual se resuelve de fondo un proceso administrativo sancionatorio adelantado contra el Doctor **JADER FABIAN FRIAS OROZCO**, representante legal de **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**.

- Oficio GOBOL 18-043849, de fecha 19 de octubre de 2018, suscrito por la Directora de Inspección, Vigilancia y Control, donde remire el informe de la visita y el acta de comité del Sistema Obligatorio de la Calidad de la Secretaría Departamental de Salud para lo de su competencia.
- Resolución 1643 de 23 de noviembre de 2018, por el cual se avoca conocimiento y se ordena la apertura de un Proceso Administrativo Sancionatorio y la formulación de cargos pertinentes contra el Señor **JADER FABIAN FRIAS OROZCO**, Identificado con Cedula de Ciudadanía No 73.009.917, representante legal de **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**.
- Imposición de Medida Preventiva de fecha 22 de junio de 2018.
- Levantamiento de Medida Preventiva de fecha 22 de abril de 2019.

Aportadas por la parte investigada:

- Oficio de fecha 12 de abril de 2019, presentado por el Doctor **JADER FABIAN FRIAS OROZCO**, Identificado con Cedula de Ciudadanía No 73.009.917, representante legal de **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**, donde solicita visita de seguimiento a la medida de seguridad de cierre al servicio de Radiología.

1.2 Razones de la sanción.

La sanción es definida como "un mal infligido por la Administración a un administrado como consecuencia de una conducta ilegal"; esta tiene como finalidad evitar la comisión de infracciones, buscando de este modo preservar los bienes jurídicos que el legislador decidió proteger.

En el caso de marras se encuentra plenamente demostrado que **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ** Presentó incumplimientos a lo establecido por el Decreto 1011 de 2006, Resolución 2003 del 2014, y demás normas Reglamentarias.

De igual forma, se encuentra plenamente demostrado la responsabilidad de el señor **JADER FABIAN FRIAS OROZCO**, Identificado con Cedula de Ciudadanía No 73.009.917, representante legal de **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**.

Por la cual se resuelve de fondo un proceso administrativo sancionatorio adelantado contra el Doctor JADER FABIAN FRIAS OROZCO, representante legal de ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ.

Dosimetría de la sanción.

El artículo 577 de la Ley 09 de 1979 dispone que

“Teniendo en cuenta la gravedad del hecho y mediante resolución motivada, la violación de las disposiciones de esta Ley, será sancionada por la entidad encargada de hacerlas cumplir con alguna o algunas de las siguientes sanciones:

- a. *Amonestación;*
- b. *Multas sucesivas hasta por una suma equivalente a 10.000 salarios diarios mínimos legales al máximo valor vigente en el momento de dictarse la respectiva resolución;*
- c. *Decomiso de productos;*
- d. *Suspensión o cancelación del registro o de la licencia, y*
- e. *Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio respectivo”*

Lo anterior deberá estar en concordancia con el artículo 50 de la ley 1437 de 2011, el cual dispone:

“Salvo lo dispuesto en leyes especiales, la gravedad de las faltas y el rigor de las sanciones por infracciones administrativas se graduarán atendiendo a los siguientes criterios, en cuanto resultaren aplicables:

1. *Daño o peligro generado a los intereses jurídicos tutelados.*
2. *Beneficio económico obtenido por el infractor para sí o a favor de un tercero.*
3. *Reincidencia en la comisión de la infracción.*
4. *Resistencia, negativa u obstrucción a la acción investigadora o de supervisión.*
5. *Utilización de medios fraudulentos o utilización de persona interpuesta para ocultar la infracción u ocultar sus efectos.*
6. *Grado de prudencia y diligencia con que se hayan atendido los deberes o se hayan aplicado las normas legales pertinentes.*
7. *Renuencia o desacato en el cumplimiento de las órdenes impartidas por la autoridad competente.*
8. *Reconocimiento o aceptación expresa de la infracción antes del decreto de pruebas”.*

Por la cual se resuelve de fondo un proceso administrativo sancionatorio adelantado contra el Doctor JADER FABIAN FRIAS OROZCO, representante legal de ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ.

TIPIFICACION DE LA INFRACCIÓN

Del análisis probatorio y jurídico de todo lo previamente relacionado se pueden concluir que la entidad presentó algunos incumplimientos en los estándares de habilitación, contenidos en el Informe de verificación del cumplimiento de las condiciones de habilitación, de los cuales fueron interpuestos los siguientes cargos en el Auto de Apertura del presente proceso:

Cargo Primero. Por el presunto incumplimiento a lo establecido en el artículo 185 de la ley 100 de 1993, que reza: *... "Son funciones de las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud prestar los servicios en su nivel de atención correspondiente a los afiliados y beneficiarios dentro de los parámetros y principios señalados en la presente Ley.*

Las Instituciones Prestadoras de Servicios deben tener como principios básicos la calidad y la eficiencia, y tendrán autonomía administrativa, técnica y financiera. Además propenderán por la libre concurrencia en sus acciones, proveyendo información oportuna, suficiente y veraz a los usuarios, y evitando el abuso de posición dominante en el sistema.

Cargo Segundo. Por el presunto incumplimiento de lo establecido en Art. 15 del Decreto 1011 de 2006 que reza - ARTÍCULO 15°.- *"OBLIGACIONES DE LOS PRESTADORES DE SERVICIOS DE SALUD RESPECTO DE LA INSCRIPCIÓN EN EL REGISTRO ESPECIAL DE PRESTADORES DE SERVICIOS DE SALUD. Los Prestadores de Servicios de Salud son responsables por la veracidad de la información contenida en el formulario de inscripción y estarán obligados a mantener las condiciones de habilitación declaradas durante el término de su vigencia, a permitir el ingreso de la autoridad competente para llevar a cabo la respectiva verificación, a facilitar la verificación, a renovar la inscripción en el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud cuando éste pierda su vigencia o cuando haya cambios en lo declarado, conforme a lo dispuesto en el artículo 14 del presente decreto y a presentar las novedades correspondientes, en los casos previstos en el artículo siguiente";*

Por el presunto incumplimiento de lo establecido en el el Art. 8 de la Resolución 2003 de 2014 que establece: *"El Prestador de Servicios de Salud que habilite un servicio, es el responsable del cumplimiento de todos los estándares aplicables al servicio que se habilite, independientemente de que para su funcionamiento concurren diferentes organizaciones o personas para aportar al cumplimiento de los estándares".*

Cargo Tercero: Por el presunto incumplimiento de las normas que reglamentan la gestión integral de los residuos generados en la atención en salud, vulnerando el art 31 de la Ley 9 DE 1979 y las siguientes normas jurídicas:

Art. 6 numeral 1 del Decreto 351 DE 2014: Por no tener actualizado el Plan de Gestión



Por la cual se resuelve de fondo un proceso administrativo sancionatorio adelantado contra el Doctor JADER FABIAN FRIAS OROZCO, representante legal de ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ.

Integral para los residuos generados en la atención en salud.

Resolución 1164 de 2002 punto 7.1 del Manual de Procedimiento para la Gestión Integral de Residuos Hospitalarios y Similares (MPGIRS), por no tener constituido el equipo administrativo de gestión ambiental y sanitaria.

Art. 6 numeral 2 del Decreto 351 DE 2014: Por no contar con evidencia que demuestre haber realizado la capacitación al personal encargado de la gestión integral de los residuos generados, con el fin de prevenir y reducir el riesgo que estos residuos representan para la salud y el ambiente, así como brindar los elementos de protección personal necesarios para la manipulación de estos.

Art. 6 numeral 3 del Decreto 351 DE 2014: Por no dar cumplimiento a la normatividad de seguridad y salud del trabajador, por ausencia del programa interno de salud ocupacional.

Art. 6 numeral 4 del Decreto 351 DE 2014: Por no contar con un plan de contingencia actualizado para atender cualquier accidente o eventualidad que se presente y contar con personal capacitado y entrenado para su implementación.

Servicios Declarados, No prestados: Radiología e imágenes Diagnosticas.

Servicios con imposición de Medida Preventiva: Radiología e imágenes Diagnosticas.

Servicios sujeto a levantamiento de Medida Preventiva: Radiología e imágenes Diagnosticas.

Ahora bien, para la Secretaria de Salud de Bolívar, es claro que dentro del proceso administrativo sancionatorio no existe un eximente de responsabilidad debido a la obligatoriedad que tiene el prestador de los servicios de salud de mantener las condiciones mínimas de habilitación, no es menos cierto que dentro del proceso se ha demostrado que existen causas de atenuación de la conducta, soportados con pruebas que permiten dar cuenta de las medidas tomadas en pro del mejoramiento de la entidad y de los correctivos, como subsanación de los hallazgos encontrados, de la veracidad y de la gestión oportuna y diligente desplegada por el Doctor JADER FABIAN FRIAS OROZCO, Identificado con Cedula de Ciudadanía No 73.009.917,



Vía Cartagena - Turbaco, km 3, Sector Bajo Miranda, El Cortijo
Teléfono: 57-5-6517444

e-mail: contactenos@bolivar.gov.co • www.bolivar.gov.co

Por la cual se resuelve de fondo un proceso administrativo sancionatorio adelantado contra el Doctor JADER FABIAN FRIAS OROZCO, representante legal de ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ.

representante legal de **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**, por lo tanto, se observa que, pese a que al momento de la visita existían incumplimientos por parte del prestador, los mismos fueron subsanados y la administración de este centro está realizando todas las actuaciones tendientes a seguir con el cumplimiento de los requisitos de habilitación.

Del mismo modo se tiene que dentro del proceso administrativo sancionatorio que se adelanta, no aparece demostrado que exista un perjuicio o daño a los usuarios de los servicios de salud por parte de **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**, lo que nos llevaría a concluir que si bien es cierto que las normas mínimas de habilitación buscan garantizar la prestación de los servicios de salud con calidad y eficiencia y dando aplicación a los principios de equidad, proporcionalidad y justicia social y sopesando el interés vulnerando y el actuar del investigado, es procedente aplicar una sanción correspondiente a AMONESTACION, como una forma de advertencia y crear conciencia, para que el prestador de los servicios de salud en el futuro mantenga siempre las condiciones mínimas de habilitación, conforme a las normas vigentes que regulan el Sistema Único de habilitación.

En el mérito de lo expuesto

RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: Declárese administrativamente responsable a el Doctor **JADER FABIAN FRIAS OROZCO**, Identificado con Cedula de Ciudadanía No 73.009.917, representante legal de **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**, con Código de habilitación No.1364700291-01, NIT 806007238-1.

ARTICULO SEGUNDO: Sancionase con AMONESTACION conforme se dispone en lo expresado en la parte considerativa de la presente resolución.

ARTICULO TERCERO: Notificar la presente Resolución al Doctor **JADER FABIAN FRIAS OROZCO**, Identificado con Cedula de Ciudadanía No 73.009.917, representante legal de **ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ**.

ARTICULO CUARTO: Contra la presente resolución procede el recurso de



Vía Cartagena - Turbaco, km 3, Sector Bajo Miranda, El Cortijo
Teléfono: 57-5-6517444

e-mail: contactenos@bolivar.gov.co • www.bolivar.gov.co

Por la cual se resuelve de fondo un proceso administrativo sancionatorio adelantado contra el Doctor JADER FABIAN FRIAS OROZCO, representante legal de ESE HOSPITAL LOCAL ANA MARIA RODRIGUEZ.

Reposición ante el Despacho del Secretario de la Secretaría de Salud Departamental de Bolívar, y el de apelación ante Despacho del Gobernador del Departamento de Bolívar, el cual deberá interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los Diez (10) días siguientes al de la notificación de conformidad a lo señalado en los artículos 74 y 76 de la Ley 1437 de 2011.

ARTICULO QUINTO: La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria.

Dado en Turbaco Bolívar a los

NOTIFIQUESE Y CUMPLASE

04 AGO. 2021

Alvaro Manuel Gonzalez Hollman
ALVARO MANUEL GONZALEZ HOLLMAN

Secretario de Salud Departamental de Bolívar

Proyectó y elaboró: Karen Matorel. – Asesor Jurídico Ext. *Karen Matorel*

Revisó: Eberto Oñate Del Rio – Jefe Oficina Asesoría Jurídica *Eberto Oñate Del Rio*

Revisó y aprobó: Edgardo Díaz- Asesor Jurídico Ext. *Edgardo Díaz*

Revisó y aprobó: Alida Montes Medina – DIVC *Alida Montes Medina*